

Magistrát města Ostravy
odbor legislativní a právní

Vaše značka: SMO/839975/22/Vnitř./
Ze dne:
Č. j.: SMO/006427/23/LPO/
Sp. zn.: S-SMO/842664/22/LPO/3

Magistrát města Ostravy
odbor vnitřních věcí

Vyřizuje:
Telefon:
E-mail:



Datum: 04.01.2023

Sdělení

Na základě žádosti o vyjádření k návrhu obecně závazné vyhlášky o nočním klidu (dále jen „návrh“), kterou se nahrazuje stávající obecně závazná vyhláška č. 5/2017, o nočním klidu, ve znění pozdějších předpisů odbor legislativní a právní Magistrátu města Ostravy (dále jen „LPO“) neuplatňuje zásadní připomínky, které znemožňují další postup v procesu směřujícím k vydání právního předpisu. LPO vyznačuje návrh úprav v příloze, a to pro obě navržené varianty současně, když jsou obsaženy jen v té části textu, který je ve variantách shodný.

Nad výše uvedené LPO dodává, že mohou existovat pochybnosti o tom, zda zvolený způsob vymezením částí území městského obvodu ulicemi nebude způsobovat problémy spočívající jednak v odůvodnitelnosti takového vymezení, jednak v jeho reálné aplikovatelnosti, jak na ně upozorňuje ve svých metodických materiálech Ministerstvo vnitra (v příloze). Dále je vhodné dbát, aby vždy šlo o ulice, které se celé nacházejí na území příslušného městského obvodu. LPO doporučuje, aby uvedené bylo podrobněji rozvedeno v důvodové zprávě materiálu, jímž bude návrh předkládán orgánům města.



-podepsáno elektronicky-

Přílohy: dle textu

Obecně závazná vyhláška č. ..., o nočním klidu

Zastupitelstvo města Ostravy se na svém zasedání dne usnesením č. usneslo vydat na základě ust. § 10 písm. b) a d) a ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a na základě ust. § 5 odst. 7 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o některých přestupcích“) tuto obecně závaznou vyhlášku:

Čl. 1 Předmět

Předmětem této obecně závazné vyhlášky (dále jen „vyhláška“) je stanovení výjimečných případů, při nichž je doba nočního klidu¹⁾ vymezena dobou kratší, než stanoví zákon.

Čl. 2 Stanovení výjimečných případů, při nichž je doba nočního klidu¹⁾ vymezena dobou kratší

- 1) Doba nočního klidu pro celé území města se vymezuje v noci z 31. prosince na 1. ledna od 03.00 do 06.00 hodin.
- 2) Doba nočního klidu se zkracuje v dotčených městských obvodech, ~~(nebo v jejich částech vymezených způsobem uvedeným v příloze této vyhlášky)~~ ulicemi nebo dle katastrálního území (dále jen „k.ú.“) nebo jejich kombinací v době konání společenských a kulturních akcí (dále jen „akce“) v časovém rozsahu uvedeném v příloze této vyhlášky.
- 3) Pořadatel akce uvedené v příloze této vyhlášky je povinen oznámit nejméně 30 dnů před jejím konáním statutárnímu městu Ostrava²⁾:
 - a) jméno, příjmení, datum narození, adresu místa trvalého pobytu a adresu bydliště, je-li odlišná od místa trvalého pobytu pořadatele; je-li pořadatelem právnická osoba, název či obchodní firmu, sídlo a označení osoby, která je oprávněna za tuto právnickou osobu jednat,
 - b) označení názvu akce (opakujících se akcí), dobu a místo konání včetně údaje o jejím počátku a ukončení,
 - c) předpokládaný počet účastníků této akce,
 - d) počet osob zajišťujících pořadatelskou službu a způsob jejich označení,
 - e) údaje dle čl. 2 odst. 3 písm. a) o osobě pověřené pořadatelem akce k osobní spolupráci s orgány veřejné moci, pokud pořadatel akce tuto osobu určí,
 - f) popis opatření, která budou pořadatelem uskutečněna k zajištění ochrany veřejného pořádku v souvislosti s pořádáním akce,
 - g) způsob zajištění obecných povinností při nakládání s odpady vzniklými při pořádání akce³⁾,
 - h) způsob zajištění podmínek stanovených zvláštními právními předpisy v oblasti požární ochrany⁴⁾.
- 4) Dotčeným městským obvodem se rozumí městský obvod, nebo jeho část vymezená ulicemi nebo dle k.ú. nebo jejich kombinací způsobem uvedeným v příloze této vyhlášky, ve kterém se zkracuje doba nočního klidu z důvodu konání akcí uvedených v příloze této vyhlášky.

- 5) Údaje uvedené v čl. 2 odst. 3 písm. b) této obecně závazné vyhlášky, které sdělí pořadatel akce statutárnímu městu Ostrava²⁾, zveřejní statutární město Ostrava²⁾ na úřední desce a způsobem v místě obvyklým (např. na svých webových stránkách) minimálně 15 dnů před prvním dnem konání akce.

Čl. 3

Závěrečná a zrušovací ustanovení

- 1) Porušení povinností stanovených touto vyhláškou se postihuje podle ~~platných~~ zvláštních právních předpisů.
- 2) ~~Touto vyhláškou se zrušuje~~ Zrušují se:
- obecně závazná vyhláška statutárního města Ostravy č. 5/2017, o nočním klidu, ze dne 05.04.2017,
 - obecně závazná vyhláška statutárního města Ostravy č. 3/2018, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška města Ostravy č. 5/2017, o nočním klidu, ze dne 07.03.2018,
 - obecně závazná vyhláška statutárního města Ostravy č. 5/2019, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška statutárního města Ostravy č. 5/2017, o nočním klidu, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 3/2018, ze dne 06.03.2019,
 - obecně závazná vyhláška statutárního města Ostravy č. 1/2020, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška města Ostravy č. 5/2017, o nočním klidu, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 3/2018 a obecně závazné vyhlášky č. 5/2019, ze dne 29.01.2020,
 - obecně závazná vyhláška statutárního města Ostravy č. 4/2021, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška města Ostravy č. 5/2017, o nočním klidu, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 3/2018, obecně závazné vyhlášky č. 5/2019 a obecně závazné vyhlášky č. 1/2020, ze dne 03.03.2021,
 - obecně závazná vyhláška statutárního města Ostravy č. 17/2021, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška města Ostravy č. 5/2017, o nočním klidu, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 3/2018, obecně závazné vyhlášky č. 5/2019, obecně závazné vyhlášky č. 1/2020 a obecně závazné vyhlášky č. 4/2021, ze dne 08.12.2021,
 - obecně závazná vyhláška statutárního města Ostravy č. 4/2022, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška města Ostravy č. 5/2017, o nočním klidu, ve znění obecně závazné vyhlášky sč. 3/2018, obecně závazné vyhlášky č. 5/2019, obecně závazné vyhlášky č. 1/2020, obecně závazné vyhlášky č. 4/2021 a obecně závazné vyhlášky č. 17/2021, ze dne 20.04.2022.

Čl. 4

Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti počátkem patnáctého dne následujícího po dni jejího vyhlášení.

-
- 1) ust. § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích stanoví, že: „*Dobou nočního klidu se rozumí doba od dvacáté druhé do šesté hodiny. Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována.*“
- 2) příslušný městský obvod dle obecně závazné vyhlášky č. 10/2022, Statut města Ostravy – čl.13 písm. a) bod 12, 13 a čl. 37 odst. 4.
- 3) ust. § 13 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech
- 4) zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů; obecně závazná vyhláška č. 5/2004, kterou se vydává požární řád města Ostravy; nařízení Moravskoslezského kraje č. 5/2019, kterým se vydává Požární poplachový plán Moravskoslezského kraje

Příloha

Seznam výjimečných společenských a kulturních akcí, při jejichž konání je doba nočního klidu vymezena dobou kratší

	název akce	období konání akce	dotčené městské obvody, ve kterých se zkracuje doba nočního klidu	městský obvod, vůči němuž je plněna oznamovací povinnost	vymezení doby nočního klidu
1	<i>Hošťálkovičká pouť</i>	červen, 1 noc	Hošťálkovice	Hošťálkovice	ze soboty na neděli 02.00-06.00
2	<i>Sokolský den</i>	24.6., 1 noc	Hrabová	Hrabová	ze soboty na neděli 02.00-06.00
3	<i>Gulášfest+ Kácení máje</i>	27.5., 1 noc	Krásné Pole	Krásné Pole	ze soboty na neděli 02.00-06.00
4	<i>Honění krále ve Lhotce</i>	27.5., 1 noc	Lhotka	Lhotka	ze soboty na neděli 02.00-06.00
5	<i>Martinovské slavnosti</i>	24.6., 1 noc	Martinov	Martinov	ze soboty na neděli 02.00-06.00
6	<i>Michálfest</i>	9.6.-10.6., 2 noci	Michálkovice, Slezská Ostrava (k.ú. Heřmanice, k.ú. Slezská Ostrava)	Michálkovice	z pátku na sobotu 02.00-06.00, ze soboty na neděli 02.00-06.00
7	<i>Živé sochy</i>	10.6., 1 noc	Moravská Ostrava a Přívoz (k.ú. Moravská Ostrava)	Moravská Ostrava a Přívoz	ze soboty na neděli 23.00-06.00
8	<i>DEN MOaP</i>	3.6., 1 noc			ze soboty na neděli 00.00-06.00
9	<i>OLDIES FESTIVAL 2023</i>	17.6., 1 noc			ze soboty na neděli 00.00-06.00
10	<i>Bartolomějský krmáš</i>	26.8., 1 noc	Nová Ves	Nová Ves	ze soboty na neděli 00.00-06.00
11	<i>Slavnosti Jihu 2023</i>	17.6., 1 noc	Ostrava-Jih	Ostrava-Jih	ze soboty na neděli 00.00-06.00
12	<i>Festival Májová Plesná</i>	duben, 1 noc, květen, 1 noc	Plesná	Plesná	ze soboty na neděli 02.00-06.00
13	<i>Den Obce</i>	září, 1 noc	Polanka nad Odrou	Polanka nad Odrou	ze soboty na neděli 02.00-06.00
14	<i>ART&LIFE (Festival v ulicích)</i>	30.6.-1.7., 2 noci	Poruba (část obvodu vymezená ulicemi Opavská, 17. listopadu, nábřeží SPB, Nad Porubkou a Francouzská)	Poruba	z pátku na sobotu 02.00-06.00, ze soboty na neděli 02.00-06.00
15	<i>Den s hasiči</i>	srpen, 1 noc	Proskovice	Proskovice	ze soboty na neděli 02.00-06.00
16	<i>Stavění máje</i>	29.4.-30.4., 2 noci	Pustkovec	Pustkovec	ze soboty na neděli 02.00-06.00, z neděle na pondělí 02.00-06.00
17	<i>Bartovičká pouť ke sv. Anně</i>	červenec, 1 noc	Radvanice a Bartovice	Radvanice a Bartovice	ze soboty na neděli 02.00-06.00
18	<i>Radvanické slavnosti</i>	září, 1 noc			
19	<i>Májáles Ostrava 2023</i>	13.5., 1 noc	Slezská Ostrava (k.ú. Slezská Ostrava)	Slezská Ostrava	ze soboty na neděli 02.00-06.00
20	<i>SORFEST</i>	3.6., 1 noc			ze soboty na neděli 00.00-06.00
21	<i>Cirkulum - mezinárodní festival nového cirkusu a pouličního divadla</i>	7.6.-11.6., 2 noci			z pátku na sobotu 02.00-06.00, ze soboty na neděli 02.00-06.00
22	<i>Myslivecké hody</i>	červen, 1 noc srpen, 1 noc	Stará Bělá	Stará Bělá	ze soboty na neděli 02.00-06.00
23	<i>Svinovská pouť</i>	17.6., 1 noc	Svinov	Svinov	ze soboty na neděli 02.00-06.00
24	<i>Třebovický koláč</i>	září, 2 noci	Třebovice	Třebovice	z pátku na sobotu 02.00-06.00, ze soboty na neděli 02.00-06.00
25	<i>Beats for Love</i>	5.7.-8.7., 3 noci	Vítkovice, Moravská Ostrava a Přívoz (část obvodu vymezená hranicí obvodu a ulicemi Výstavní, 28. října a Na Karolíně), Slezská Ostrava (k.ú. Slezská Ostrava)	Vítkovice	ze středy na čtvrtek 02.00-06.00, z pátku na sobotu 02.00-06.00, ze soboty na neděli 02.00-06.00
26	<i>Colours of Ostrava</i>	19.7.-22.7., 3 noci			ze čtvrťky na pátek 00.00-06.00, z pátku na sobotu 02.00-06.00, ze soboty na neděli 02.00-06.00
27	<i>Ostrava v plamenech</i>	29.7., 1 noc			ze soboty na neděli 02.00-06.00

.....
Ing. Tomáš Macura, MBA
primátor

.....
Mgr. Zuzana Bajgarová
náměstek primátora

Právní výklad k zákonnému zmocnění odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

k obecně závazné vyhlášce obce o nočním klidu, kterou se stanovují výjimečné případy, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována, dle § 5 odst. 7 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích

Noční klid a doba nočního klidu

Doba nočního klidu je regulována zákonem, a to zákonem č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích (dále jen „zákon o některých přestupcích“), jako doba od dvacáté druhé do šesté hodiny, přičemž porušení nočního klidu je dle § 5 odst. 1 písm. d) a § 5 odst. 2 písm. a) zákona o některých přestupcích přestupkem proti veřejnému pořádku, za jehož spáchání lze uložit zákonem stanovený správní trest. Pokud jde o samotný pojem noční klid, ten není na rozdíl od doby nočního klidu zákonem vymezen, nicméně pod tímto pojmem lze chápat určitý pokojný stav na určitém místě ve vymezenou dobu, na jehož zachování má společnost zájem za účelem spořádaného a poklidného soužití.

Noční klid je regulován přímo na úrovni zákona, a to z důvodu celospolečenského a státem chráněného zájmu na jeho ochraně. Nicméně i když je doba nočního klidu upravena přímo zákonem, tak to neznamená, že by v době od dvacáté druhé do šesté hodiny nemohly být konány žádné akce či oslavy. Ty mohou být konány i v době nočního klidu, neboť v České republice není jejich konání omezeno, avšak po dvacáté druhé hodině musí být konány pouze způsobem nenarušujícím noční klid.

Oprávnění obcí vydávat obecně závazné vyhlášky o regulaci nočního klidu

I když je doba nočního klidu regulována na úrovni zákona, neznamená to absenci oprávnění obce regulovat za určitých podmínek dobu nočního klidu v samostatné působnosti formou obecně závazné vyhlášky.

Obce mohou, pokud se tak rozhodnou, regulovat dobu nočního klidu na svém území formou obecně závazné vyhlášky, a to na základě ustanovení § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích. Dle tohoto zákonného ustanovení platí, že: *„Dobou nočního klidu se rozumí doba od dvacáté druhé do šesté hodiny. Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při*

nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována.“ Obce tedy nemají povinnost vydávat obecně závazné vyhlášky o regulaci nočního klidu, mají však možnost v případě existence výjimečných případů, zejména slavností či obdobných společenských akcí, v době jejich konání dobu nočního klidu formou obecně závazné vyhlášky upravit. Vydání obecně závazné vyhlášky o regulaci doby nočního klidu je proto právem obce, nikoliv povinností, a to s ohledem na skutečnost, že je doba nočního klidu regulována přímo zákonem a platí automaticky na celém území České republiky, tedy i na celém území obce, a to bez ohledu na to, zda obec vydala obecně závaznou vyhlášku o regulaci nočního klidu či nikoliv.

K výkladu pojmu „výjimečné případy“ s využitím Slovníku současné češtiny (kolektiv; Brno: Lingea, 2011) uvádíme: *„Případem“ je událost, která se stala nebo stane, předpokládaný jev. „Výjimečný“ znamená „odchylující se od průměru, zvyklosti“.* Podobně „výjimkou“ je odchylka od pravidla, běžného chodu událostí. Výjimečným případem v tomto kontextu je tedy událost, v souvislosti s níž se lze od pravidla, kterým je to, že dobou nočního klidu se rozumí doba od dvacáté druhé do šesté hodiny, odchýlit.

Problematikou stanovování výjimečných případů se zabýval i Ústavní soud, který ve svém nálezu sp. zn. Pl. ÚS 4/16 ve věci obecně závazné vyhlášky města Chrástavy judikoval, že: *„Veřejný zájem, jakým je nerušený odpočinek v noční době, má být zájem na udržení místních tradic a na upevňování mezilidských vazeb skrze hlasité noční aktivity převážen toliko ve výjimečných případech. Tyto výjimečné případy, kdy se doba nočního klidu stanoví jako kratší nebo žádná, je třeba vymezit natolik určitě, aby lidé v obci žijící mohli počet a rozložení potenciálně částečně či úplně probdělých nocí v roce předvídat, tedy aby lidé žijící v obci přesně věděli, kdy či za jakých okolností na nerušený odpočinek v délce osmi hodin vzhledem k místním specifikům nárok nemají, protože osoby tento jejich odpočinek narušující za to nebudou podléhat veřejnoprávní sankci. Takovéto dny je třeba vymezit buď konkrétním datem (například 1. 1.), datovatelným obdobím (například velikonoční svátky) či událostí, jejíž datum je vzhledem k místním tradicím předvídatelné. Vymezení výjimečných případů, kdy je doba nočního klidu stanovena dobou kratší než stanoví zákon, nelze vázat na konkrétního pořadatele akce, byť by jím byla obec samotná.“*

V předmětném nálezu Ústavní soud judikoval, jak mají být výjimečné případy z doby nočního klidu (takové události, kdy je zájem na dodržení obecně uznávané doby nočního klidu převážen zájemem na udržení místních tradic a upevňování mezilidských vazeb skrze hlasité aktivity) stanoveny, a to buď konkrétním datem, datovatelným obdobím nebo událostí, jejíž datum je vzhledem k místním tradicím předvídatelné. Ke způsobu stanovení výjimek z doby nočního klidu uvádíme, že obecně závazná vyhláška nemusí obsahovat zcela přesný název akce, ani zcela individualizované určení doby konání akce, avšak Ústavní soud požaduje, aby tyto akce a doba jejich

konání byly pro adresáty normy časově určitelné a předvídatelné, tedy vymezené alespoň pomocí typové charakteristiky a s tím související určení časového úseku, v němž bude akce konána (např. slovním popisem tradiční a v obci každoročně konané akce s uvedením alespoň měsíce, ve kterém bude akce konána, a rozsahem úpravy doby nočního klidu, např. že se jedná pouze o jednu noc).

Jak ze zákona o některých přestupcích, tak i z předmětného nálezu Ústavního soudu jasně vyplývá, že k úpravě zákonem stanovené doby nočního klidu by měly obce přistupovat jen a pouze ve výjimečných případech, a to tak, aby byl počet těchto nocí pro lidi žijící v obci předvídatelný a aby se mohli tito lidé na tyto výjimečné případy předem připravit. Zákonem chráněný zájem na ochraně nočního klidu má proto přednost před konáním akcí či oslav, při kterých by byla doba nočního klidu zkrácena nebo při nichž by nemusela být dodržována.

Obce jsou tedy oprávněny obecně závaznou vyhláškou ve výjimečných případech upravit dobu nočního klidu odlišně od zákona o některých přestupcích, a to pouze jejím zkrácením (např. až od 01:00 hod), neboť prodloužit dobu nočního klidu (např. do 08:00 hod) zákon neumožňuje.

S ohledem na výše uvedené lze proto konstatovat, že vydání obecně závazné vyhlášky o regulaci doby nočního klidu je právem obce (obec nemá povinnost vyhlášku o regulaci nočního klidu vydat), přičemž obec může v takové vyhlášce taxativním (úplným) výčtem stanovit jen a pouze výjimečné případy (akce celoobecního významu), při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována. Taková obecně závazná vyhláška by však měla být dle judikatury Ústavního soudu vydána s dostatečným předstihem, aby se lidé žijící v obci mohli na tyto výjimečné případy, kdy bude doba nočního klidu oproti zákonu upravena, předem připravit. To znamená, že pouze v případě, že by s ohledem na místní poměry určité obce bylo možno určitou akci považovat za akci celoobecního významu, by mohla být taková akce uvedena přímo v obecně závazné vyhlášce, jakožto výjimečný případ z doby nočního klidu. Je nezbytné si totiž uvědomit, že konání každé akce není výjimečným případem, pro který by musela být udělena výjimka ze zákonem stanovené doby nočního klidu.

Pokud se obec rozhodne stanovit výjimečné případy z doby nočního klidu, musí postupovat na základě obecných kritérií, nikoliv např. pouze na základě osoby pořadatele akce. V takovém případě by se totiž jednalo o nedůvodně nerovný přístup obce k takto určenému pořadateli (např. i k sobě samé) na straně jedné a k ostatním fyzickým a právnickým osobám na straně druhé, neboť by mohl být zaveden odlišný právní režim pro druhově obdobné či shodné akce pouze na základě osoby pořadatele akce.

Teritoriální omezení výjimky z doby nočního klidu

Co se týká teritoriálního omezení výjimky z doby nočního klidu, tak i když § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích obec výslovně nezmocňuje ke stanovení výjimky z doby nočního klidu pouze pro část obce, tak to zároveň ani nevylučuje. Vzhledem k šíření zvuku v prostředí se však jeví jako obtížné vůbec vymezit území, na které se výjimka z doby nočního klidu vztahuje. S tím souvisí i praktické dopady a aplikovatelnost obecně závazné vyhlášky, neboť například v menších obcích (či částech obcí) mohou hlučné projevy narušovat noční klid na celém území obce.

S ohledem na výše uvedené se Ministerstvo vnitra domnívá, že úprava doby nočního klidu oproti zákonu o některých přestupcích jen pro část obce (pro některé části obce) by mohla přicházet v úvahu pouze tehdy, byl-li by samotný výjimečný případ (konání určité akce, události) pouze teritoriálně omezený. S ohledem na zásadu minimalizace zásahů do práv osob je v takovém případě možné připustit teritoriální vymezení výjimky z doby nočního klidu, byť je nezbytné si uvědomit, že z důvodu šíření zvuku v prostředí je vázanost výjimky na určité území poněkud obtížně dosažitelná. Teritoriální omezení výjimky z doby nočního klidu musí tedy mít bezprostřední vztah k události, k níž se výjimka vztahuje, nemělo by tedy jít o teritoriální omezení nahodilé (bezdůvodné) či dokonce diskriminační.

I přes skutečnost, že Ministerstvo vnitra obecně v rámci metodické pomoci nedoporučuje stanovovat výjimky z doby nočního klidu jen pro část území obce, a to především s ohledem na aplikační problémy a na odůvodnitelnost této výjimky, lze v případě velkých územních samosprávných celků a rovněž i v případě odlehlých územních částí považovat takový postup za odůvodnitelný a akceptovatelný. Jestliže se například na území určité obce nachází odlehlé části, např. vzdálené i několik kilometrů, lze v takovém případě z důvodu minimalizace zásahů do práv osob na nerušený odpočinek v noční době stanovit formou obecně závazné vyhlášky teritoriální omezení výjimky z doby nočního klidu, tedy, že stanovená výjimka z doby nočního klidu se bude vztahovat pouze na jednoznačně vymezené území (část) obce.

Regulace doby nočního klidu na příkladu provozování letních kin

V případě stanovení výjimky z doby nočního klidu pro konání letního kina si musí každá obec nejprve zodpovědět dvě otázky, a to, zda konání letního kina představuje v místních podmínkách konkrétní obce takovou akci, která je způsobilá narušit noční klid a zda se jedná s ohledem na místní poměry konkrétní obce o akci výjimečnou. Konání každé akce totiž není výjimečným případem, pro který je nezbytné zákonem stanovenou dobu nočního klidu upravit.

Pokud konání letního kina (např. s ohledem na jeho umístění a stavebnětechnické řešení) nenarušuje noční klid, není výjimečným případem, při kterém dochází k rušení nočního klidu (nejedná se o akci způsobilou narušit noční klid), není třeba a v souladu se zákonem o některých přestupcích ani nelze letní kino uvádět

v obecně závazné vyhlášce jako výjimečný případ z doby nočního klidu, neboť není naplněna jedna z nezbytných podmínek pro úpravu doby nočního klidu, a to podmínka výjimečnosti. Z tohoto důvodu letní kina konaná v budovách, které jsou k těmto účelům stavebně a technicky upraveny, a to tak, že jejich provozem nedochází k narušování nočního klidu, není třeba formou obecně závazné vyhlášky o nočním klidu regulovat.

Jestliže v souvislosti s konáním letního kina, které v místních podmínkách konkrétní obce představuje výjimečný případ, dochází s ohledem na místní poměry k rušení nočního klidu, může obec v době konání letního kina formou obecně závazné vyhlášky zákonem stanovenou dobu nočního klidu upravit. Obec však musí v takovém případě důkladně zvážit, zda se v případě letního kina skutečně jedná o akci výjimečnou a předvídatelnou. Zastupitelstvo konkrétní obce, kterému je vydávání obecně závazných vyhlášek vyhrazeno, by se proto mělo otázkou výjimečnosti promítání letního kina v obci důkladně zabývat a náležitě zohlednit potřeby a přání obyvatel obce a na základě toho posoudit, zda celoobecní zájem v případě konání letního kina převažuje veřejný zájem na nerušený odpočinek v noční době. V souvislosti s otázkou výjimečnosti by měla obec rovněž důkladně posoudit rozsah této výjimky z doby nočního klidu, neboť pokud by např. kratší vymezení doby nočního klidu platilo pro větší část roku, tak by fakticky nahrazovalo zákonnou úpravu a obecně závazné vyhlášky nemají sloužit k suplování zákona (taková obecně závazná vyhláška by byla v rozporu se zákonem z důvodu absence podmínky výjimečnosti). Kromě výjimečnosti musí obec rovněž posoudit otázku předvídatelnosti, neboť osoby žijící v obci musí dle judikatury Ústavního soudu (nález sp. zn. Pl. ÚS 4/16) vědět, kdy či za jakých okolností bude jejich právo na nerušený odpočinek v noční době zkráceno, tedy v které dny bude docházet k promítání letního kina. V neposlední řadě by obec měla při stanovování výjimek z doby nočního klidu respektovat i princip přiměřenosti (proporcionality), což znamená, že by do práva obyvatel obce na nerušený odpočinek v noční době mělo být zasahováno jen v nejméně omezujícím rozsahu, tedy obce by v případě letního kina měly přistupovat pouze k minimálnímu zkrácení doby nočního klidu a nikoli k jejímu nevymezení (např. promítání letního kina končí v 23.00 hodin, proto není třeba a není ani žádoucí, aby nebyla doba nočního klidu vůbec vymezena, nýbrž je vhodné, aby byla jen zkrácena, např. do 24.00 hodin).

S ohledem na výše uvedené může být letní kino uvedeno v obecně závazné vyhlášce, jakožto výjimečný případ z doby nočního klidu, pouze za splnění zákonem a judikaturou Ústavního soudu stanovených podmínek, a to podmínky výjimečnosti a předvídatelnosti, přičemž posouzení je na každé konkrétní obci.

Doporučený postup Ministerstva vnitra při tvorbě obecně závazné vyhlášky o regulaci nočního klidu

Pokud jde o tvorbu obecně závazné vyhlášky o regulaci nočního klidu, tak při její tvorbě musí každá obec s ohledem na znalost místních poměrů a podmínek v obci důkladně zvážit:

- **potřebu regulace doby nočního klidu** - zda je vydání obecně závazné vyhlášky s ohledem na místní poměry opatřením nezbytným;
- **podmínku výjimečnosti** - v obecně závazné vyhlášce o regulaci nočního klidu mohou být uvedeny jen a pouze výjimečné případy, tedy takové akce, při kterých zájem na jejich konání a na udržení místních tradic a společenského života v obci převažuje nad veřejným zájmem na ochraně nočního klidu;
- **podmínku předvídatelnosti** - všechny výjimečné případy uvedené v obecně závazné vyhlášce musí být předvídatelné, tedy osoby žijící v obci musí přesně vědět, kdy či za jakých okolností bude jejich právo na nerušený odpočinek v noční době zkráceno;
- **podmínku rozumnosti a přiměřenosti** - do práva obyvatel obce na nerušený odpočinek v noční době by mělo být zasahováno jen v nejméně omezujícím rozsahu a jen tehdy, pokud je to z hlediska ochrany nočního klidu skutečně nezbytné.

Z uvedených skutečností vyplývá, že posouzení podmínky výjimečnosti a předvídatelnosti, jakožto podmínek nezbytných pro úpravu doby nočního klidu formou obecně závazné vyhlášky, je na každé konkrétní obci. Každá obec musí s ohledem na znalost místních podmínek posoudit, zda vydání obecně závazné vyhlášky o regulaci nočního klidu je opatřením nezbytným, a zda všechny akce uvedené v obecně závazné vyhlášce jako výjimečné případy z doby nočního klidu skutečně naplňují podmínku výjimečnosti a předvídatelnosti.

Příklady dobré praxe v obecně závazných vyhláškách o regulaci nočního klidu:

1) Nevydání obecně závazné vyhlášky o regulaci nočního klidu

Obec s ohledem na znalost místních poměrů a podmínek v obci vyhodnotí, že neexistují důvody pro výjimečnou úpravu doby nočního klidu, a proto obecně závaznou vyhlášku o regulaci nočního klidu nevydá, neboť jak již bylo uvedeno, vydávání obecně závazných vyhlášek je právem obce, nikoliv povinností. V takovém případě pak na celém území obce platí zákonem stanovená doba nočního klidu, aniž by z jejího dodržování byly stanoveny jakékoliv výjimky.

2) Stanovení výjimek z doby nočního klidu

Obec s ohledem na znalost místních poměrů a podmínek v obci vyhodnotí, že z důvodu konání celoobecních společenských a kulturních akcí v obci existují důvody pro vydání obecně závazné vyhlášky o regulaci nočního klidu, přičemž tyto **výjimečné případy obec vymezí některým z níže uvedených způsobů:**

a) konkrétním datem

Obec v obecně závazné vyhlášce například stanoví, že: „Doba nočního klidu nemusí být dodržována v noci z 31. prosince na 1. ledna a v noci z 30. dubna na 1. května.“

b) názvem akce

Obec v obecně závazné vyhlášce například stanoví, že:

- „Doba nočního klidu se vymezuje od 02.00 do 06.00 hodin v noci ze dne konání těchto jednodenních tradičních akcí: Trnkobraní, Myslivecký ples, Košť vína, Masopust, Pálení čarodějnic, na den následující. Informace o konkrétním termínu konání těchto akcí bude zveřejněna na úřední desce obecního úřadu minimálně 10 dní před datem konání.“
- „Doba nočního klidu nemusí být dodržována v květnu každého roku v noci ze dne konání každoročního mezinárodního country folkového festivalu „Country Fest“ na den následující.“
- „Doba nočního klidu nemusí být dodržována v noci z 25. na 26. února 2018 z důvodu konání tradiční akce „Fašaňk“.“
- „Doba nočního klidu se vymezuje od 02.00 do 06.00 hodin v noci ze dne konání akce „Festival Země“ na den následující konané jeden víkend v měsíci květnu. Informace o konkrétním termínu konání akce bude zveřejněna na úřední desce obecního úřadu minimálně 5 dní před datem konání.“ Obec v obecně závazné vyhlášce stanoví výjimky z doby nočního klidu formou názvů tradičních a v obci dobře známých akcí, které se v obci každoročně a periodicky opakují, a o kterých je obyvatelům obce známo, kdy se konají. Nicméně i přes znalost těchto akcí a o povědomí o datu jejich konání je z důvodu ještě většího naplnění principu předvídatelnosti (pokud není již v textu vyhlášky uvedeno přesné datum konání) zajištěno zveřejnění přesných termínů jejich konání, které však plní podpůrnou (doplňkovou) funkci. Primárně je totiž důležité, že se jedná o akce, které jsou v obci tradiční a o kterých je jejich obyvatelům velmi dobře známo, kdy se v obci konají.

c) popisem akce

Obec v obecně závazné vyhlášce například stanoví, že:

- „Doba nočního klidu se vymezuje od 01.00 do 06.00 hodin v noci ze dne konání tradičních Svatovavříneckých hodů na den následující.“
- „Doba nočního klidu se vymezuje od 24.00 do 06.00 hodin v noci ze dne konání tradiční letní noci na den následující konané poslední sobotu v měsíci srpnu.“
- „Doba nočního klidu nemusí být dodržována v noci z Velikonočního pondělí na následující úterý.“
- „Doba nočního klidu se vymezuje od 02.00 do 06.00 hodin v noci ze dne konání tradiční akce „Posezení s hasiči“ na den následující konané jedenkrát o letních prázdninách. Informace o konkrétním termínu konání akce bude zveřejněna na úřední desce obecního úřadu minimálně 5 dní před datem konání.“

Obdobně jako v předchozích příkladech může obec stanovit výjimky z doby nočního klidu i popisem akce, která se v obci koná již tradičně, opakovaně, a o které je tím pádem obyvatelům obce známo, kdy se koná. Nicméně i v takovém případě je rovněž žádoucí a vhodné, pokud i přes znalost této akce obec z důvodu zajištění ještě větší

předvídatelnosti zveřejní s dostatečným předstihem datum konání této akce na úřední desce.

Výše uvedené příklady dobré praxe ilustrují, že je žádoucí, pokud jsou konkrétní akce, jakožto výjimky z doby nočního klidu, v obecně závazné vyhlášce z důvodu předvídatelnosti uvedeny konkrétním datem a názvem. Nicméně i přes toto doporučení nemusí text obecně závazné vyhlášky obsahovat zcela přesný název konkrétní akce ani zcela individualizované určení doby konání této akce. Dle požadavku Ústavního soudu, vysloveného v nálezu sp. zn. Pl. ÚS 4/16, by však měla být příslušná akce vymezena alespoň za pomoci typové charakteristiky (např. *akce konaná k oslavě založení obce*) a s tím související určení časového úseku, v níž bude akce konána (ten vyplývá buď ze samotné povahy akce, např. *oslavý vítání nového roku* nebo z vymezení ve vyhlášce, např. *akce konaná mezi 20. a 25. březnem k oslavě obce*). Obcím lze však doporučit, aby u akcí, které nejsou v obecně závazné vyhlášce vymezeny přesným datem a u nichž mohou vznikat pochybnosti o termínu jejich konání, obec informovala o přesném termínu jejich konání na úřední desce obecního úřadu alespoň 5 dnů před konáním akce. Obcím lze zároveň doporučit, aby součástí této informace zveřejněné na úřední desce byla i informace o počtu dnů, respektive nocí, ve kterých se dané akce konají (zda se jedná o akci jednodenní či vícedenní).

Výše uvedené způsoby stanovení výjimečných případů z doby nočního klidu lze i vhodně kombinovat, tzn. obec může v obecně závazné vyhlášce stanovit výjimečné případy z doby nočního klidu jak konkrétním datem, tak i názvem akce, případně i popisem akce.

Příklady pochybení v obecně závazných vyhláškách o regulaci nočního klidu:

- **prodloužení doby nočního klidu**
Obec obecně závaznou vyhláškou prodlouží dobu nočního klidu oproti zákonné úpravě, dle které je doba nočního klidu do šesté hodiny. Obec například stanoví, že: „*V sobotu a neděli je doba nočního klidu od 22 do 7 hodin.*“
→ takové ustanovení obecně závazné vyhlášky je v rozporu se zákonem, neboť zákon o některých přestupcích neumožňuje dobu nočního klidu prodloužit.
- **vázání výjimek z doby nočního klidu na akce pořádané konkrétním pořadatelem**
Obec stanoví výjimky z doby nočního klidu jen pro akce pořádané konkrétním pořadatelem, např.: „*Doba nočního klidu je od 2.00 do 6.00 hodin v případě konání akcí pořádaných obcí.*“ nebo „*Doba nočního klidu je od 3.00 do 6.00 hodin v případě konání akcí pořádaných TJ Sokol.*“
→ takové ustanovení obecně závazné vyhlášky je v rozporu se zákonem, neboť dochází k nerovnému přístupu (diskriminaci). Při stanovování výjimečných případů musí obec postupovat na základě obecných kritérií a nikoli na základě osoby pořadatele (viz nálezy Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 4/16:

„Vymezení výjimečných případů, kdy je doba nočního klidu stanovena dobou kratší než stanoví zákon, nelze vázat na konkrétního pořadatele akce, byť by jím byla obec samotná.“).

- **stanovení výjimek z doby nočního klidu pro delší časové období**
Obec stanoví výjimky z doby nočního klidu pro delší časové období, např.: *„V období od 1. června do 30. září se doba nočního klidu vymezuje od 1.00 do 6.00 hodin.“*
→ takové ustanovení obecně závazné vyhlášky je v rozporu se zákonem, neboť se nejedná o výjimečný případ, poněvadž ne každý den se koná akce vyžadující zkrácení doby nočního klidu a rovněž ne každá z konaných akcí je akcí celoobecního významu.
- **nerespektování principu proporcionality (přiměřenosti)**
Obec nevymezí dobu nočního klidu u všech obecně závaznou vyhláškou vyjmenovaných výjimečných případů, např.: *„Doba nočního klidu nemusí být dodržována v době konání Masopustu a Mysliveckého plesu.“*
→ takové ustanovení obecně závazné vyhlášky sice není v rozporu se zákonem, nicméně obcí stanovená výjimka z doby nočního klidu je nepřiměřená jejímu účelu, neboť Masopust i ples končí ve 2.00 hodiny, přesto není doba nočního klidu vůbec vymezena.
- **stanovení výjimek z doby nočního klidu způsobem vyžadujícím každoroční novelizaci**
Obec stanoví výjimky z doby nočního klidu pro konkrétní data z důvodu konání konkrétní kulturní akce, např.: *„Doba nočního klidu nemusí být dodržována v noci ze soboty na neděli z 15. na 16. července z důvodu konání pouťové zábavy.“*
→ i když takové ustanovení obecně závazné vyhlášky není v rozporu se zákonem, je nezbytné si uvědomit, že v případě pouťové zábavy bude nezbytnost téměř každý rok obecně závaznou vyhláškou měnit, neboť ne každý rok bude noc z 15. na 16. července nocí ze soboty na neděli, kdy se koná pouťová zábava. V takových či obdobných případech lze proto obcím doporučit stanovit výjimku obecně, tedy v daném případě pro noc ze soboty na neděli v prvním červencovém týdnu.
- **stanovení výjimek z doby nočního klidu pro akce určené dětem**
Obec zkrátí dobu nočního klidu v době konání akcí určených primárně pro děti, např.: *„Doba nočního klidu je v době konání dětského dne (první sobota v červnu) od 24.00 do 6.00 hodin.“*

→ v případě konání akcí určených pro děti vzniká pochybnost, zda je nezbytné dobu nočního klidu zkracovat, proto lze obcím doporučit, aby vždy posuzovaly, zda opravdu existuje celoobecní zájem na konání akce v nočních hodinách.

- **stanovení výjimek z doby nočního klidu pro rodinné oslavy**

Obec zkrátí či nevymezí dobu nočního klidu pro rodinné oslavy oznámené obecnímu úřadu, např.: „*Doba nočního klidu nemusí být dodržována ve dnech konání rodinných oslav oznámených obecnímu úřadu 15 dnů před konáním akce.*“

→ takové ustanovení obecně závazné vyhlášky je v rozporu se zákonem, neboť není splněna podmínka výjimečnosti ani předvídatelnosti akcí (nejsou uvedeny konkrétní termíny, kdy není doba nočního klidu vymezena), neboť každá rodinná oslava není akcí celoobecního významu (tím pádem není splněna podmínka výjimečnosti), která by musela být konána i v době nočního klidu. V případě takto nastavené výjimky z doby nočního klidu navíc hrozí nebezpečí zneužití, neboť ad absurdum by se mohlo stát, že by občan obce oznámil obecnímu úřadu, že koná rodinnou oslavu každý den a noční klid by tak v obci neplatil nikdy.

- **stanovení výjimek z doby nočního klidu pro příkladmo uvedené akce**

Obec stanoví výjimky z doby nočního klidu pro v obecně závazné vyhlášce příkladmo uvedené akce, např.: „*Doba nočního klidu nemusí být dodržována v době konání kulturních akcí: Hasičský ples, Myslivecký ples, poutová zábava apod.*“

→ ustanovení obecně závazné vyhlášky je v rozporu se zákonem, neboť v daném případě obec v obecně závazné vyhlášce uvedením apod. nevymezuje výjimky taxativně (úplným výčtem), což narušuje předvídatelnost, a navíc podobné akce nemusí mít celoobecní význam a ani potřebu úpravy (nevymezení) nočního klidu.

- **stanovení výjimek z doby nočního klidu jako prevence do budoucna**

Obec v obecně závazné vyhlášce upraví dobu nočního klidu pro konkrétní data, aniž by bylo v tyto dny předpokládáno konání akce vyžadující tuto úpravu, např.: „*Doba nočního klidu se zkracuje v noci z 2. na 3. července, z 8. na 9. srpna, z 16. na 17. září od 1.00 do 6.00 hodin.*“

→ pokud se v uvedených dnech nekonají akce, při kterých převažuje celoobecní zájem nad veřejným zájmem na nerušený spánek, nejedná se o výjimečný případ, a proto je takové ustanovení obecně závazné vyhlášky v rozporu se zákonem.

V obecně závazné vyhlášce o regulaci nočního klidu by neměly být stanoveny jako výjimky z doby nočního klidu noci, kdy se v obci žádné akce celoobecního významu nekonají, neboť vyhlášky nemají být vydávány z důvodu „prevence“, co kdyby se náhodou v obci v tyto noci v budoucnu nějaké akce konaly.

Z garance ochrany nočního klidu přímo na úrovni zákona totiž vyplývá, že celospolečenský a státem chráněný zájem na jeho ochraně má přednost před konáním akcí v době nočního klidu, a proto by konání akcí v zákonem chráněné době nočního klidu mělo být opatřením výjimečným, ke kterému by měla obec přistupovat pouze ve výjimečných a odůvodnitelných případech.

- **stanovení výjimek z doby nočního klidu jen pro část území obce**
Obec upraví dobu nočního klidu pouze pro určitou část obce, přičemž s ohledem na charakter akce a místo konání akce lze předpokládat šíření hluku na celém území obce, např.: *„Doba nočního klidu se zkracuje jen v areálu letního kina v době konání rockového festivalu konaného první víkend v červenci.“*
→ v daném případě bude fakticky docházet k rušení nočního klidu na celém území obce a bude docházet k aplikačním obtížím při řešení přestupků.
- **stanovení výjimek z doby nočního klidu pouze pro část obce a pro větší část roku**
Obec v obecně závazné vyhlášce upraví dobu nočního klidu pouze pro určitou část obce, avšak po větší část roku, např.: *„Doba nočního klidu se zkracuje v areálu letního kina v době promítání letního kina (červen až srpen) od 2.00 do 6.00 hodin.“*
→ v daném případě bude fakticky docházet k tomu, že občané obce žijící v okolí letního kina budou omezeni v nerušeném spánku po dobu až 120 dnů, což nenaplnuje podmínku výjimečnosti, a proto je takový postup obce v rozporu se zákonem.
- **současné zkrácení a nevymezení doby nočního klidu pro týž den**
Obec v obecně závazné vyhlášce současně zkrátí a nevymezení dobu nočního klidu pro týž den, např.: *„Doba nočního klidu nemusí být dodržována v noci z 31. 12. na 1. 1. Doba nočního klidu se stanovuje v době konání silvestrovských oslav od 2.00 do 6.00 hodin.“*
→ takovým postupem a způsobem vymezení doby nočního klidu je narušena právní jistota adresátů obecně závazné vyhlášky, neboť z ustanovení obecně závazné vyhlášky nejsou její adresáti schopni posoudit, v jakém rozsahu je doba nočního klidu upravena. Navíc bude mít obec v takových případech problémy při aplikaci vyhlášky.

Závěr:

Obce mohou v obecně závazné vyhlášce taxativně stanovit výjimečné případy (zejména slavnosti nebo obdobné společenské akce), při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována.

Obce mohou v obecně závazné vyhlášce stanovit výjimečné případy, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována, a to buď konkrétním datem, datovatelným obdobím či událostí, jejíž datum je pro osoby žijící v obci předvídatelné. Obce proto mohou stanovit tyto výjimečné případy jen a pouze takovým způsobem, aby byl počet těchto nocí pro osoby žijící v obci předvídatelný a aby se tyto osoby mohly na tyto výjimečné případy předem připravit.

Vzhledem k tomu, že s účinností od 1. července 2017 došlo oproti předchozí právní úpravě obsažené v zákoně č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, pouze ke změně formulace zákonného zmocnění pro vydání obecně závazné vyhlášky o regulaci nočního klidu, zůstávají dosavadní obecně závazné vyhlášky vydané na základě zákona o přestupcích platnými a účinnými právními předpisy obcí.

-
- tento materiál popisuje právní stav ke dni 1. února 2022;
 - právní názor uvedený v tomto materiálu není právně závazný, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze soud
-

Zpracováno k datu: 30. ledna 2022

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra