**Důvodová zpráva**

K návrhu na zrušení obecně závazné vyhlášky č. 14/2016, kterou se stanovuje zákaz spalování suchého rostlinného materiálu na území města (dále jen „vyhláška“).

Důvodem rušení vyhlášky jsou legislativní změny zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně ovzduší“), kdy novelou provedenou zákonem č. 42/2025 Sb., kterým se mění zákon o ochraně ovzduší, a další související zákony, který nabyl účinnosti dne 01.03.2025 došlo mimo jiné ke změně zákonného zmocnění upravené v ust. § 16 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší, které obcím umožňuje vydávat OZV. Zákaz spalování suchého rostlinného materiálu za účelem jeho odstranění plyne přímo z ust. §13 odst. 1 písm. e) zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“).

V zákoně o ochraně ovzduší dříve existovala možnost, aby obce vydávaly obecně závazné vyhlášky a spalování suchého rostlinného materiálu regulovaly. Z toho lze dovodit, že zákon o ochraně ovzduší počítal s tím, že spalování těchto odpadů na zahradách je legální, což bylo ovšem v rozporu s požadavky směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/98/ES o odpadech a o zrušení některých směrnic (dále jen „evropská směrnice“). Podle evropské směrnice totiž musí členské státy zajistit (nejpozději do 31.12.2023), aby byl bioodpad buď tříděn a recyklován u zdroje (tzn. domácí kompostování), nebo podléhal tříděnému sběru a nebyl smícháván s ostatními druhy odpadů. Dále docházelo ke kolizi se zákonem o odpadech, kdy konkrétně ust. § 13 odst. 1 písm. e) zákona o odpadech říká, že lze odpad předávat výhradně do zařízení určeného pro nakládání s daným druhem odpadu, obchodníkovi s odpady nebo na místo určené obcí. Na tento rozpor upozornilo Ministerstvo vnitra a vydalo v této věci „Stanovisko odboru veřejné správy, dozoru a kontroly MV č. 3/2024“, které je přílohou tohoto materiálu. Z výše uvedených důvodů bylo zákonné zmocnění k vydávání OZV, v zákoně o ochraně ovzduší novelizováno následovně „*Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit podmínky pro spalování suchých rostlinných materiálů v otevřeném ohništi,* ***při kterém nedochází k nakládání s odpady ve smyslu zákona o odpadech****. Při stanovení podmínek obec přihlíží zejména ke klimatickým podmínkám, úrovni znečištění ve svém územním obvodu, vegetačnímu období a hustotě zástavby.“*

Samozřejmě je třeba odlišit dvě situace – nakládání s odpady a situaci, kdy se suché rostlinné materiály, zejména dřevo, spalují na otevřeném ohni účelně, např. k úpravě potravin (grilování, opékání špekáčků) nebo k jiným rekreačním účelům (např. „pálení čarodějnic“). V takovém případě totiž nedojde k naplnění definice odpadu podle ust. § 4 zákona o odpadech. Suché rostlinné materiály lze za těchto okolností v souladu s ust. § 16 odst. 4 zákona o ochraně ovzduší, spalovat v otevřeném ohništi, tj. je možné spalovat suchý rostlinný materiál neznečištěný chemickými látkami.

V některých případech pak zvláštní předpisy, např. zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů umožňují spalovat rostlinné odpady na místě, aby se zabránilo šíření škodlivých organismů.

Vzhledem k tomu, že se jedná o zrušení vyhlášky, vyplývající přímo z legislativní změny zákona o ochraně ovzduší, nebyl návrh rozesílán k připomínkám starostům městských obvodů.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti, zrušuje předkládaný návrh vyhlášku bez náhrady.

Návrh na zrušení vyhlášky byl projednán s odborem legislativním a právním magistrátu, a v právní komisí rady města. Připomínky právní komise rady města byly zapracovány.

Rada města usnesením č. 07118/RM2226/102 ze dne 06.05.2025 doporučuje zastupitelstvu města rozhodnout vydat obecně závaznou vyhlášku, kterou se zrušuje obecně závazná vyhláška č. 14/2016, kterou se stanovuje zákaz spalování suchého rostlinného materiálu na území města.