**Důvodová zpráva:**

**Věc: návrh vydání nového statutu města Ostravy:**

Odůvodnění:

Tato obecně závazná vyhláška se vydává z důvodu legislativních změn spočívajících ve vydání zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále též „zákon o sbírce“), kdy byla nově upravena publikace předpisů města tímto zákonem a stanovena povinnost staré obecně závazné vyhlášky města do stanovené doby pod sankcí neplatnosti vložit do předmětné sbírky. S tím souvisí současná situace, kdy téměř po deseti letech má statut 31 novel, je možné tuto příležitost využít a vydat nový statut. Do sbírky není možné vkládat úplná znění. Případná absence některé z platných novel současného statutu by mohla vést ke komplikacím pro občany města, kteří se nově budou řídit tím, co je uvedeno ve sbírce.

Dále bylo provedeno sjednocení názvosloví a provedeny další stylistické úpravy vedoucí ke sjednocení textu.

**Oproti znění obecně závazné vyhlášky č. 14/2013 Statut města Ostravy, ve znění pozdějších změn, se upravují v návrhu nového statutu tyto oblasti:**

**- úprava na úseku rozpočtu a finančního hospodaření**

**- úprava na úseku vnitřních věcí**

**- úprava na úseku přestupků**

**- úprava na úseku sociálních věcí**

**- úprava na úseku ochrana zemědělského půdního fondu, myslivost, rybářství, zemědělství, veterinární a rostlinolékařská péče**

**- úprava na úseku dopravy a silničního hospodářství**

**- úprava na úseku právní předpisy města**

**- úprava na úseku vzájemné součinnosti mezi orgány města a orgány měst. obvodů**

**- úprava na úseku výkonu přenesené působnosti pro určené městské obvody – Příloha číslo 1**

**ČLÁNEK 10 – Rozpočet a finanční hospodaření**

článek 10 odst. 28 písm. a) a písm. b)

článek 10 odst. 29 písm. a) a písm. b)

Návrh odboru financí a rozpočtu:

Odůvodnění:

Navrhuje se při sestavování rozpočtu města ve věci přerozdělování neúčelových neinvestičních dotací a neúčelových investičních dotací do rozpočtů jednotlivých městských obvodů zvýšit tento podíl v obou případech o 0,25 % z výnosu sdílených daní města, tedy z 10,00 % na 10,25 % v případě neúčelové neinvestiční dotace a z 3,00 % na 3,25 % v případě neúčelové investiční dotace. Dále se základní přerozdělovaná částka neinvestiční účelové dotace zvedá pro každý městský obvod z 1 mil. Kč na 2 mil. Kč. Zároveň se navrhuje návrat k využití dat o počtu obyvatel jednotlivých městských obvodů známých co nejaktuálněji k termínu sestavování rozpočtu města na běžný kalendářní rok. Doposud byla využívána data o počtu občanů známá k 1.1. běžného kalendářního roku. Ke stanovení počtu obyvatel budou použita data zveřejňovaná pololetně Ministerstvem vnitra ČR.

Uvedené změny přinesou navýšení podílu městských obvodů na rozpočtu města zvýšením jejich garantovaných rozpočtových příjmů. Záměrem je posílení finanční stability obvodů v současné ekonomické situaci a rovněž snaha o co nejpřesnější zohlednění počtu osob, které skutečně v jednotlivých městských obvodech v danou dobu pobývají a představují tak pro městské obvody výdaje v souvislosti se zajišťováním veřejných věcí. Nově tak bude využito jako jedno z kritérií přerozdělování finančních prostředků namísto počtu občanů kritérium počtu obyvatel, které zahrne kromě občanů (české národnosti) také cizince, kteří se dlouhodobě na území jednotlivých městských obvodů zdržují.

Modelový příklad ekonomického dopadu navrhovaného opatření je vytvořen na základě rozpočtových dat pro rok 2022. Jedná se tedy o orientační příklad demonstrující, jak by se uvedené změny promítly do výdajů rozpočtu SMO na straně jedné a příjmů městských obvodů na straně druhé na základě stavu z letošního roku. Z přehledu v posledním sloupci vyplývá, že by se výdaje SMO zvýšily v úhrnu o 40,25 mil. Kč a o stejnou částku by byly posíleny rozpočty městských obvodů, přičemž pro každý z městských obvodů platí, že by navrhovaná změna přinesla zvýšení jeho celkových příjmů o cca 1 mil. Kč a více.



Z hlediska účinnosti se uvedené změny statutu promítnou do sestavování rozpočtu města a městských obvodů na rok 2023.

**Navrhované znění:**

V čl. 10 odst. 28 písm. a) se číslo 3 % mění na číslo 3,25 %.

Čl. 10 odst. 28 písm. b) nově zní: Přerozdělení částky určené dle písm. a) tohoto odstavce mezi jednotlivé městské obvody proběhne tak, že každý městský obvod obdrží základní částku 2 mil. Kč a zbývající částka se poté přerozdělí mezi jednotlivé městské obvody dle následujících kritérií: 55 % částky poměrně mezi městské obvody dle počtu obyvatel v jednotlivých městských obvodech, 15 % částky poměrně mezi městské obvody dle rozlohy jednotlivých městských obvodů a 30 % částky poměrně mezi městské obvody dle rozlohy pozemních komunikací na území jednotlivých městských obvodů. K výpočtu se použijí údaje o jednotlivých městských obvodech známé městu k 1. 10. běžného kalendářního roku.

V čl. 10 odst. 29 písm. a) se číslo 10 % mění na číslo 10,25 %.

Čl. 10 odst. 29 písm. b) nově zní: Přerozdělení částky určené dle písm. a) tohoto odstavce a odst. 30 tohoto článku mezi jednotlivé městské obvody se určí dle následujících kritérií: 44 % částky poměrně mezi městské obvody dle počtu obyvatel v jednotlivých městských obvodech, 12 % částky poměrně mezi městské obvody dle rozlohy jednotlivých městských obvodů, 19 % částky poměrně mezi městské obvody dle rozlohy zelených ploch na území jednotlivých městských obvodů a 25 % částky poměrně mezi městské obvody dle rozlohy pozemních komunikací na území jednotlivých městských obvodů. K výpočtu se použijí údaje o jednotlivých městských obvodech známé městu k 1. 10. běžného kalendářního roku.

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s navrhovanými úpravami **souhlasí**.

**Statutový výbor projednal tento návrh i protinávrh změny podaný předsedou statutového výboru, který navrhoval změny v přepočtu přerozdělení z 3 % na 3,25 % a z 10 % na 10,25 % s tím, že základní přerozdělovaná částka investiční neúčelové dotace zůstane jako dosud ve výši 1 mil. Kč na každý městský obvod, ale po hlasování žádný z návrhů nebyl přijat.**

**Rada města dne 7. 6. 2022 navrhla změnu oproti návrhu odboru financí a rozpočtu a to tak, že základní přerozdělovaná částka investiční neúčelové dotace zůstane jako dosud ve výši 1 mil. Kč na každý městský obvod. Důvodem této navrhované změny je názor Rady města, že není potřeba v systému dotací dále parametricky navyšovat podporu malých městských obvodů na úkor velkých obvodů, když zvýhodnění malých obvodů je již nastaveno**

**Doporučené znění:**

V čl. 10 odst. 28 písm. a) se text „odpovídající 3 %“ nahrazuje textem ve znění: „odpovídající 3,25 %“.

Článek 10 odst. 28 písm. b) zní:

„b) Přerozdělení částky určené dle písm. a) tohoto odstavce mezi jednotlivé městské obvody proběhne tak, že každý městský obvod obdrží základní částku 1 mil. Kč a zbývající částka se poté přerozdělí mezi jednotlivé městské obvody dle následujících kritérií: 55 % částky poměrně mezi městské obvody dle počtu obyvatel v jednotlivých městských obvodech, 15 % částky poměrně mezi městské obvody dle rozlohy jednotlivých městských obvodů a 30 % částky poměrně mezi městské obvody dle rozlohy pozemních komunikací na území jednotlivých městských obvodů. K výpočtu se použijí údaje o jednotlivých městských obvodech známé městu k 1. 10. běžného kalendářního roku.“

V čl. 10 odst. 29 písm. a) se text „odpovídající 10 %“ nahrazuje textem ve znění: „odpovídající 10,25 %“.

Článek 10 odst. 29 písm. b) zní:

„b) Přerozdělení částky určené dle písm. a) tohoto odstavce a odst. 30 tohoto článku mezi jednotlivé městské obvody se určí dle následujících kritérií: 44 % částky poměrně mezi městské obvody dle počtu obyvatel v jednotlivých městských obvodech, 12 % částky poměrně mezi městské obvody dle rozlohy jednotlivých městských obvodů, 19 % částky poměrně mezi městské obvody dle rozlohy zelených ploch na území jednotlivých městských obvodů a 25 % částky poměrně mezi městské obvody dle rozlohy pozemních komunikací na území jednotlivých městských obvodů. K výpočtu se použijí údaje o jednotlivých městských obvodech známé městu k 1. 10. běžného kalendářního roku.“

**ČLÁNEK 13 – Vnitřní věci**

článek 13 písm. a) bod 12 a 13

Návrh odboru vnitřních věcí:

Odůvodnění

Následující změny mají umožnit v případě, kdy dojde k vydání nové obecně závazné vyhlášky upravující noční klid, aby z tohoto důvodu nemuselo docházet i ke změně statutu. Nově tak bude odkaz na příslušný právní předpis města obecnější.

**Navrhované znění:**

Článek 13 písm. a) bod 12 nově zní:

„přijímají oznámení dle obecně závazné vyhlášky statutárního města Ostravy, vydané na základě ust. § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, upravující omezení doby nočního klidu. Místně příslušným městským obvodem je ten, na jehož území se bude akce konat,“

Článek 13 písm. a) bod 13 nově zní:

„zajišťují zveřejnění dle obecně závazné vyhlášky statutárního města Ostravy, vydané na základě ust. § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, upravující omezení doby nočního klidu. Místně příslušným městským obvodem je ten, jenž je dotčeným městským obvodem dle zmíněné obecně závazné vyhlášky.“

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s navrhovanými úpravami **souhlasí**.

**Doporučené znění:**

Článek 13 písm. a) bod 12 zní:

„12. přijímají oznámení dle obecně závazné vyhlášky statutárního města Ostravy, vydané na základě ust. § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, upravující omezení doby nočního klidu. Místně příslušným městským obvodem je ten, na jehož území se bude akce konat,“

Článek 13 písm. a) bod 13 zní:

„13. zajišťují zveřejnění dle obecně závazné vyhlášky statutárního města Ostravy, vydané na základě ust. § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, upravující omezení doby nočního klidu. Místně příslušným městským obvodem je ten, jenž je dotčeným městským obvodem dle zmíněné obecně závazné vyhlášky.“

**ČLÁNEK 14 – Přestupky**

článek 14 písm. b)

článek 14 písm. d)

Návrh městského obvodu Nová Ves:

Odůvodnění:

Z důvodu předpokládané dlouhodobé pracovní neschopnosti předsedkyně přestupkové komise zajišťující oblast přenesené působnosti k projednávání přestupků, si Vás dovolujeme požádat o udělení souhlasu se zajištěním této přestupkové agendy v návaznosti na ustanovení čl. 14 písm. b) obecné závazné vyhlášky města Ostravy č. 14/2013, Statut města Ostravy, v platném znění, kdy přenesenou působnost k projednávání přestupků by vykonával městský obvod Mariánské Hory a Hulváky.

Statutární město Ostrava, Úřad městského obvodu Nová Ves, k dnešnímu dni nemá personální obsazení zaměstnanců na takové úrovni, kteří by splňovali požadavky na oprávněnou úřední osobu v souladu se zákonem č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, v platném znění.

**Navrhované znění:**

V článku 14 písm. b) se za text „Nová Bělá,“ vkládá text „Nová Ves,“

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s navrhovanými úpravami **souhlasí**.

**Doporučené znění:**

V článku 14 písm. b) se za text „Nová Bělá,“ vkládá text „Nová Ves,“

V článku 14 písm. d) se za text „Nová Bělá,“ vkládá text „Nová Ves,“

**ČLÁNEK 15 – Sociální věci**

článek 15 písm. b) bod 3.1 prvá odrážka

Návrh odboru legislativního a právního:

Odůvodnění:

Navrhovaná úprava zpřesňuje uvedený odkaz na příslušný právní předpis.

**Doporučené znění:**

V článku 15 písm. b) bod 3.1 prvá odrážka se za text „§ 27a odst. 7, 8 a 10“ vkládají slova „zákona o sociálně-právní ochraně dětí24,“

**ČLÁNEK 21 – Ochrana zemědělského půdního fondu, myslivosti, rybářství, zemědělství, veterinární a rostlinolékařské péče**

článek 21 písm. a) bod 3

Návrh odboru ochrany životního prostředí:

Odůvodnění:

V souvislosti s přijetím zákona č. 501/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, jehož dílčí část nabyla účinnosti dne 1.1.2022, navrhujeme úpravu statutu vypuštěním bodu č. 3 z čl. 21 písm. a) statutu.

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s návrhem **souhlasí**.

**Doporučené znění:**

V článku 21 písm. a) se bod 3 vypouští.

**ČLÁNEK 23 – Doprava a silniční hospodářství**

článek 23 odst. 3 písm. b) nový bod 5

Návrh odboru dopravy:

Odůvodnění

V návaznosti na rozsudek Nejvyššího správního soudu sp. zn. 6 As 155/2021-26 ze dne 13. 1. 2022, dle kterého probíhá výdej parkovacích karet v přenesené působnosti, vám zasíláme návrh na změnu OZV č. 13/2013, Statut města Ostravy, ve znění pozdějších změn a doplňků se žádostí o změnu:

**Navrhované znění:**

Navrhujeme doplnit čl. 23 odst. 3 písm. b) o nový bod 5:

„vydávají parkovací karty pro oblasti placeného státní, které jsou vymezeny nařízením města v souladu s § 23 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích35.“

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s navrhovanou úpravou **souhlasí**.

**Doporučené znění:**

V článku 23 odst. 3 písm. b) se tečka na konci bodu 4 mění na čárku a vkládá se nový bod 5, který zní:

„5. vydávají parkovací karty pro oblasti placeného státní, které jsou vymezeny nařízením města v souladu s § 23 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích35.“

**ČLÁNEK 32 – Právní předpisy města**

článek 32 odst. 5

Návrh odboru legislativního a právního:

Odůvodnění:

Uvedená úprava reaguje na nový postup pro vyhlašování právních předpisů města stanovený zákonem o sbírce právních předpisů územně samosprávných celků, když dosavadní se stala obsoletní a bylo ji potřebné nahradit.

**Doporučené znění:**

Článek 32 odst. 5 nově zní:

„(5) Obecně závazné vyhlášky a nařízení města musí být vyhlášeny, což je podmínkou jejich platnosti. Způsob vyhlášení upravuje zvláštní zákon.“

**ČLÁNEK 37 – Vzájemná součinnost mezi orgány města a orgány městských obvodů**

článek 37 odst. 4

Návrh odboru vnitřních věcí:

Odůvodnění:

Změna je navrhována proto, aby v případě, že dojde k vydání nové obecně závazné vyhlášky upravující noční klid, nemuselo docházet i ke změně statutu. Za tím účelem je ve statutu nově odkaz na příslušný právní předpis města formulován obecněji, nikoli odkazem na konkrétní obecně závaznou vyhlášku jako doposud.

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s návrhem **souhlasí**.

**Doporučené znění:**

Článek 37 odst. 4 zní:

„(4) Městský obvod, vůči němuž je plněna oznamovací povinnost podle obecně závazné vyhlášky statutárního města Ostravy, vydané na základě ust. § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, upravující omezení doby nočního klidu, o skutečnostech, oznámených mu dle daného ustanovení této obecně závazné vyhlášky, vyrozumí Městskou policii Ostrava a další dotčené městské obvody uvedené v příloze zmíněné obecně závazné vyhlášky, a to bez zbytečného odkladu poté, co mu byly předmětné skutečnosti oznámeny.“

**PŘÍLOHA číslo 1 – Městské obvody vykonávající přenesenou působnost pro určené městské obvody.**

Příloha číslo 1:

**Návrh městského obvodu Nová Ves:**

Odůvodnění:

Z důvodu předpokládané dlouhodobé pracovní neschopnosti předsedkyně přestupkové komise zajišťující oblast přenesené působnosti k projednávání přestupků, si Vás dovolujeme požádat o udělení souhlasu se zajištěním této přestupkové agendy v návaznosti na ustanovení čl. 14 písm. b) obecné závazné vyhlášky města Ostravy č. 14/2013, Statut města Ostravy, v platném znění, kdy přenesenou působnost k projednávání přestupků by vykonával městský obvod Mariánské Hory a Hulváky.

Statutární město Ostrava, Úřad městského obvodu Nová Ves, k dnešnímu dni nemá personální obsazení zaměstnanců na takové úrovni, kteří by splňovali požadavky na oprávněnou úřední osobu v souladu se zákonem č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, v platném znění.

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s návrhem **souhlasí**.

**Doporučené znění:**

V Příloze číslo 1 odst. 1 písm. i) nově zní:

„i) Mariánské Hory a Hulváky

pro tento městský obvod a pro městský obvod Nová Ves,“

V Příloze číslo 1 odst. 1 písm. j) se vypouští a písmena k), l), m), n), o), p), q), r), s) se nově označují jako j), k), l), m), n), o), p), q), r).

Příloha číslo 1:

**Návrh městského obvodu Lhotka:**

Odůvodnění:

Statutární město Ostrava, Úřad městského obvodu Lhotka, má v pracovním poměru k dnešnímu dni 1 sociální pracovnici s uzavřenou pracovní smlouvou na dobu neurčitou s přepočteným úvazkem 0,25. Tato zaměstnankyně má v současnosti kumulovanou funkci včetně vykonávání funkce veřejného opatrovníka s úvazkem na veřejné opatrovnictví ve výši 0,05. K dnešnímu dni se jedná o nulový počet opatrovanců v městském obvodu včetně nulového počtu opatrovanců z celkového počtu umístěných v pobytových zařízeních sociálních služeb.

Sociální pracovnice s přepočteným úvazkem 0,25 má v náplni práce zejména zajišťování pomoci a podpory osobám v obtížné životní situaci; poskytování informací osobám v oblasti sociální péče a prevence a zajišťování pomoci při vyhledávání a zprostředkování sociálních služeb; navrhování preventivních a provádění okamžitých opatření podle aktuálního stavu a zprostředkovávání poskytnutí finanční a věcné pomoci osobám v obtížné životní situaci; provádění cíleného sociálního šetření u osob nacházejících se v nepříznivé sociální situaci; řešení nepříznivé sociální situace osob, rodin, skupin nebo komunit s využitím metod a technik sociální práce; zajišťování sociální prevence a poskytování sociálně-právního poradenství, atd.

V rámci provedené kontroly bylo kontrolujícími za kontrolované období od 1. ledna 2019 do 31. srpna 2020 zkontrolováno 7 spisových dokumentací vedených pro účely sociální práce a sociální prevence, 2 spisové dokumentace pro účely správního řízení o zvláštním příjemci dávky důchodového pojištění, 1 spisová dokumentace vedená pro výkon činností dle ustanovení § 91 odst. 6 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů. Od tohoto období do 31. prosince 2021 byly vedené pro účely sociální práce a sociální prevence v roce 2020 další 2 spisové dokumentace a 3 spisové dokumentace v roce 2021, a dále pouze 1 spisová dokumentace pro účely správního řízení o zvláštním příjemci dávky důchodového pojištění v roce 2020.

Z výše uvedeného vyplývá, že četnost vedené spisové dokumentace ve sledovaném období

z hlediska dlouhodobějšího vývoje na výkon sociální práce i funkce veřejného opatrovníka je opravdu minimální vůči jiným agendám.

Dalším důvodem je skutečnost, že v souladu s ustanovením § 111 odst. 1 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, musí zaměstnavatel zabezpečit zaměstnanci, který zastává funkční místo sociálního pracovníka, vzdělávání v rozsahu nejméně 24 hodin za kalendářní rok bez ohledu na to, zda má plný úvazek či přepočtený úvazek.

V současné době městský obvod Moravská Ostrava a Přívoz plní úkoly pro městský obvod Lhotka v rozsahu svěřené přenesené působnosti uvedené v příloze č. 1 obecně závazné vyhlášky č. 14/2013, Statut města Ostravy, ve znění pozdějších změn a doplňků.

Tato problematika byla již předběžně otevřena a projednána na úrovni starosty městského obvodu Lhotka a starosty městského obvodu Moravská Ostrava a Přívoz.

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s návrhem **souhlasí**.

**Doporučené znění:**

V Příloze číslo 1 odst. 7 nově zní:

„(7) Přenesenou působnost uvedenou v čl. 15 „Sociální věci“ písm. b) body 1, 2 a 4 a v článku 31 „Opatrovnictví“ odst. 2 vykonává:

a) městský obvod Ostrava – Jih pro tento městský obvod a pro městský obvod Proskovice,

b) městský obvod Moravská Ostrava a Přívoz pro tento městský obvod a pro městský obvod Lhotka.“

**Statutovému výboru** zastupitelstva města byly předloženy návrhy na jeho 9. jednání konaném dne 1. 6. 2022. Statutový výbor návrhy přijal, mimo návrhu na úpravu článku 10 odst. 28 písm. a) a b) a odst. 29 písm. a) a b) – tento projednán bez přijetí usnesení.

**Právní komise** rady města projednala příslušné návrhy na změnu statutu na svém 31.  jednání dne 24. 5. 2022 a doporučila je k projednání v orgánech města.

Rada města se návrhem obecně závazné vyhlášky přijatým statutovým výborem zabývala na svém 151. jednání dne 7. 6.  2022 a navrhla zastupitelstvu města vydat obecně závaznou vyhlášku v souladu s přílohou č. 1.

Rada města se neztotožnila se stanoviskem statutového výboru ve věci čl. 10, tj. zachovat dosavadní znění statutu a navrhla úpravu tohoto článku tak, že bude akceptován návrh OFR, avšak s úpravou, že základní částka bude ponechána ve výši 1 mil. Kč.

Je tedy navrženo, aby nová obecně závazná vyhláška - Statut města Ostravy, **nabyla účinnosti dnem 1. 9. 2022.**