

Důvodová zpráva

Projednáni žádosti s návrhem občana na zajištění rovného postavení občanů města Ostravy při veřejných jednáních zastupitelstev v celé Ostravě - § 16 odst. 2 písm. f) zákona č. 128/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“)

Předkládá: odbor legislativní a právní

Shrnutí:

Dne 30. 12. 2019 obdržel magistrát města Ostravy (dále jen „MMO“) žádost občana p. [REDAKCE] (dále jen „občan“) s návrhem na sjednocení pravidel pro vystupování občanů na zasedání zastupitelstev jednotlivých městských obvodů statutárního města Ostravy. Občan navrhuje, aby byla městským obvodům odňata v rámci působnosti možnost upravovat pravidla a možnost omezovat práva občanů Ostravy nad rámec pravidel, platných na magistrátní úrovni v dané věci. Na žádost občana bylo přípisem datovaným dne 28. 1. 2020 odpovězeno (blíže Příloha č. 1 této důvodové zprávy).

Dne 3. 2. 2020 obdržel MMO opětovnou žádost téhož občana, ve které navazuje na svou předchozí žádost ze dne 30. 12. 2019. Navrhuje orgánům města vydat alespoň doporučení adresované jednotlivým městským obvodům statutárního města Ostravy, ve kterém by bylo formálně dáno najevo, že je nutno sjednotit jednací řady těchto jednotlivých městských obvodů a tím sjednotit práva občanů města Ostravy při vystupování v diskusích na veřejných zasedáních zastupitelstva daného městského obvodu. Na tuto žádost občana bylo přípisem datovaným dne 25. 2. 2020 odpovězeno (blíže Příloha č. 2 této důvodové zprávy).

Dne 11. 3. 2020 obdržel MMO další žádost občana, adresovanou členům rady a zastupitelstva města Ostravy, navazující na předešlé dvě žádosti a opětovně žádá a navrhuje sjednocení pravidel pro vystupování občanů na zasedání zastupitelstev jednotlivých městských obvodů statutárního města Ostravy. Opětovně, stejně jako v žádosti č. 1 navrhuje, aby byla městským obvodům odňata v rámci působnosti možnost upravovat pravidla (jednací řady) a možnost omezovat práva občanů Ostravy nad rámec pravidel, platných na magistrátní úrovni v dané věci (blíže Příloha č. 3 této důvodové zprávy).

K problematice jednacích řádů bylo občanovi v odpovědích ze dne 28. 1. 2020 a 3. 2. 2020 sděleno, že jednací řád musí přijmout zastupitelstvo každé obce, jeho vydání je spjato se zákonnou povinností zastupitelstva. Pravomoc vydat jednací řád svědčí výhradně tomuto orgánu obce a to v souladu s ust. §96 zákona o obcích. Zastupitelstvo vydává jednací řád ve své samostatné působnosti. Jedná se o pravomoc založenou přímo zákonem, nejde tedy o pravomoc, která by byla městskému obvodu vyhrazena statutem (ust. §130 odst. 1 písm. c)) a kterou by tedy bylo možno ze strany statutárního města Ostravy (dále jen „SMO“) prostřednictvím statutu regulovat. Jde o originární pravomoc zastupitelstva, vyplývající přímo ze zákona. **SMO nemá proto možnost žádným způsobem do této pravomoci zasahovat.** Jednalo by se ze strany SMO o nezákonný zásah do zákonem zaručených práv. Navíc je nutno

dodat, že vydání jednacího řádu není nezbytné pro realizaci práva občana obce vyjádřit na zasedání zastupitelstva své stanovisko, neboť obsah tohoto práva je odvoditelný přímo ze zákona o obcích a zastupitelstvo obce (městského obvodu) má možnost prostřednictvím vydaného jednacího řádu tyto práva toliko usměrnit.

Jak vyplývá z výše uvedeného, v případě vydávání jednacího řádu zastupitelstvem daného městského obvodu, je kompetence k jeho vydání založena přímo zákonem o obcích ust. §96, kdy jde o originární pravomoc zastupitelstva, vyplývající přímo ze zákona.

Odbor legislativní a právní předkládá Zastupitelstvu města Ostravy k projednání žádost s návrhem občana Reinholda Teufelta na zajištění rovného postavení občanů Ostravy při veřejných jednáních zastupitelstev v rámci celé Ostravě.