**Důvodová zpráva:**

**Věc: návrh změny Statutu města Ostravy v následující oblasti:**

**- úprava na úseku rozpočtu a finančního hospodaření**

**- úprava na úseku školství, mládeže, tělovýchovy a kultury**

**- úprava na úseku požární ochrany**

**- úprava na úseku právních předpisů města**

**- úprava na úseku vzájemné součinnosti mezi orgány města a orgány měst. obvodů**

**- úprava na úseku výkonu přenes. působnosti pro určené měst. obvody – Příloha č. 1**

**ČLÁNEK 10 – Rozpočet a finanční hospodaření**

článek 10 odst. 19 písm. f),

článek 10 odst. 24 písm. b)

Návrhy odboru financí a rozpočtu:

Odůvodnění:

Následující změny jsou navrhovány v souvislosti s přijetím zákona č. 278/2019 Sb., kterým se mění zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Místní poplatek z ubytovací kapacity není z textu vypuštěn z důvodu neskončených daňových řízení a přechodného ustanovení v čl. II zákona č. 278/2019 Sb., kterým se mění zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

**Navrhované znění:**

Článek 10 odst. 19 písm. f) zní:

„ f) výnosy z místních poplatků podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou výnosů z místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, z místního poplatku z ubytovací kapacity a z místního poplatku z pobytu,“

Článek 10 odst. 24 písm. b) zní:

„ b) vykonávají správu místních poplatků vyjma správy místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, místního poplatku z ubytovací kapacity a místního poplatku z pobytu podle zvláštního zákona12, včetně vymáhání nedoplatků a ukládání sankcí,“

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s navrhovanými úpravami **souhlasí**.

**Doporučené znění:**

1. Článek 10 odst. 19 písm. f) nově zní:

„f) výnosy z místních poplatků podle zvláštního zákona12,s výjimkou výnosů z místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, z místního poplatku z ubytovací kapacity a z místního poplatku z pobytu,“

1. Článek 10 odst. 24 písm. b) nově zní:

„ b) vykonávají správu místních poplatků vyjma správy místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, místního poplatku z ubytovací kapacity a místního poplatku z pobytu podle zvláštního zákona12, včetně vymáhání nedoplatků a ukládání sankcí,“

**ČLÁNEK 18 – Školství, mládež, tělovýchova a kultura**

článek 18 odst. 1 písm. a) bod 1

Návrh městského obvodu Poruba:

Odůvodnění:

Cílem této navrhované změny je možnost městských obvodů města Ostravy zřizovat, provozovat a rušit střední školy a jim sloužící školská zařízení.

Městský obvod Poruba v roce 2014 poskytl prostor pro přechod 166 žáků z Waldorfské základní školy a mateřské školy Ostrava, příspěvkové organizace, se sídlem Gen. Píky 3295/13B, Moravská Ostrava, které hrozilo stěhování z důvodu havarijního stavu původní budovy, ve které byla škola provozována. Využil k tomu volné kapacity v Základní škole, Ostrava-Poruba, L. Štúra 1085, která byla zaplněna pouze na 50 %. Městský obvod Poruba tak vyřešil dlouhodobě narůstající problém s nízkou návštěvností školy. Od dubna 2014 tak začala v tehdejší Základní škole, Ostrava-Poruba, L. Štúra 1085, příspěvkové organizaci, vedle vzdělávacího programu běžné základní školy „Škola pro všechny“, také výuka podle waldorfského vzdělávacího programu.

V posledních třech letech probíhá postupný útlum provozu běžné základní školy, kdy nejsou přijímáni noví žáci, žáci prvního stupně byli rozděleni do okolních škol, a školu postupně opouštějí žáci nejvyšších ročníků. Tento proces bude ukončen v tomto roce a na škole tak bude probíhat pouze výuk podle waldorfského vzdělávacího programu.

Propojení obou subjektů představovalo ekonomicky výhodné řešení. Zároveň bylo od počátku deklarováno, že cílem Waldorfského sdružení Ostrava je postupné rozšíření do celého areálu školy, resp. rozšíření školy a vytvoření „kampusu“ – mateřské, základní a střední školy s Waldorfskou pedagogikou pod tzv. jednou střechou. v roce 2014 nechal MOb Poruba pro tyto účely zpracovat studie rozšíření objektu základní školy o dostavbu mateřské školy a dalších nutných prostor. s ohledem na ekonomické možnosti nebylo k tomuto řešení přistoupeno. Rozšíření waldorfské pedagogiky bylo realizováno prozatím v úrovni mateřské školy, a to formou využití stávajících volných kapacit v prostoru přilehlé Mateřské školy, Větrná 1084, kde byla zřízena jedna třída waldorfské pedagogiky od školního roku 2016/2017, v současné době se připravuje rozšíření na třídy dvě.

Od roku 2017 působí v uvolněných prostorách objektu školy na ul. L. Štúra 1085 formou bezplatného podnájmu rovněž Střední odborná školy waldorfská, Ostrava, příspěvková organizace (dále waldorfské lyceum), jejímž zřizovatelem je Moravskoslezský kraj. Zřizovatel se podílí na nákladech provozu objektu školy.

Vedení obou škol – základní i střední, zástupci školských rad obou škol i zástupci Waldorfského sdružení Ostrava potvrzují synergické efekty působení základní a střední školy v jednom místě a deklarují svůj zájem o další rozvoj této úzké spolupráce, nejlépe v rámci jednoho subjektu.

MOb Poruba zahájil jednání se zástupci Střední odborné školy waldorfské, Krajského úřadu Moravskoslezského kraje i Magistrátu města Ostravy v této záležitosti a jako nejvýhodnější variantu budoucího uspořádání navrhuje převést činnost Střední odborné školy waldorfské, Ostrava, příspěvkové organizace, na Základní školu a waldorfskou základní školu, Ostrava-Poruba, příspěvkovou organizaci, s výhledem budoucího rozšíření i o waldorfskou mateřskou školu, která je v současnosti provozována v pracovišti Mateřské školy, Ostrava-Poruba, Dětská 920, příspěvkové organizace, na adrese Větrná 1084/11, Poruba. Předmětnou transformaci waldorfského školství navrhuje MOb Poruba provést k 1.1.2020.

Náměstkem hejtmana bylo potvrzeno, že zástupci Moravskoslezského kraje s převodem waldorfského lycea pod Statutární město Ostrava souhlasí.

Při navrhované transformaci nedojde ke zrušení žádné školy v MOb Poruba ani k poklesu počtu žáků navštěvujících porubské základní školy, naopak městský obvod Poruba nabídne možnost vzdělávání i obyvatelům ostatních ostravských obvodů resp. okolních obcí, a to nabídkou waldorfské větve střední školy.

**Navrhované znění:**

Článek 18 odst. 1 písm. a) bod 1 zní:

„ 1. zřizují a zrušují školy a školská zařízení jako školské právnické osoby nebo příspěvkové organizace podle zvláštního právního předpisu – mateřské školy, základní školy a jim sloužící školská zařízení, základní umělecké školy, školská zařízení pro zájmové vzdělávání, školská účelová zařízení, střední školy a jim sloužící školská zařízení a plní další úkoly podle zvláštního zákona,“

**Vyjádření odboru školství a sportu:**

Odbor školství a sportu navrhuje do Statutu města Ostravy umožnit zastupitelstvům městských obvodů SMO zřízení, zrušení středních škol a jim sloužících školských zařízení, avšak s předchozím souhlasem rady města.  V každém jednotlivém případě městský obvod projedná a doloží  odboru školství a sportu  finanční, materiální a personální zabezpečení  dle § 179 odst. 5 písm. d)  zákona č. 561/2004 Sb. (školský zákon). Cílem je umožnit zastupitelstvům městských obvodů města Ostravy zřizovat, provozovat a zrušit střední školy a jim sloužící školská zařízení.

Z důvodu volné kapacity na Základní škole, Ostrava-Poruba, L. Štúra 1085 došlo v roce 2014 k přestěhování Waldorfské základní školy a mateřské školy Ostrava, p.o. se sídlem Gen. Píky 3295/13B, Moravská Ostrava (tj. 166 žáků) na tuto školu. Městský obvod Poruba tak vyřešil dlouhodobě narůstající problém s nízkou návštěvností školy. Od dubna roku 2014 tak začala v této škole výuka 2 vzdělávacích programů: vedle běžné základní školy „Škola pro všechny“ také výuka podle waldorfského vzdělávacího programu. V posledních třech letech probíhá postupný útlum provozu běžné základní školy, kdy nejsou přijímáni noví žáci, žáci prvního stupně byli rozděleni do okolních škol, a školu postupně opouštějí žáci nejvyšších ročníků. Tento proces bude ukončen v tomto roce a na škole tak bude probíhat pouze výuka podle waldorfského vzdělávacího programu.  Od roku 2017 působí v uvolněných prostorách objektu školy na ul. L Štúra 1085 formou bezplatného podnájmu rovněž Střední odborná škola waldorfská, Ostrava, příspěvková organizace (dále waldorfské lyceum), jejímž zřizovatelem je Moravskoslezský kraj. Zřizovatel se podílí na nákladech provozu objektu školy.

Městský obvod Poruba od roku  2017 zahájil jednání se zástupci střední školy, Krajského úřadu Moravskoslezského kraje i odborem školství a sportu SMO v této záležitosti a navrhuje převést činnost Střední odborné školy waldorfské, Ostrava, příspěvkové organizace, na Základní školu a waldorfskou základní školu, Ostrava-Poruba, příspěvkovou organizaci s výhledem budoucího rozšíření i o waldorfskou mateřskou školu, která je v současnosti provozována v pracovišti  Mateřské školy, Ostrava-Poruba, Dětská 920, příspěvkové organizace, na adrese Větrná 1084/11, Poruba, 708 00  Ostrava.  K této změně by mělo dojít k 1.1.2021. Při navrhované transformaci nedojde ke zrušení žádné školy v MOb Poruba ani k poklesu počtu žáků navštěvujících porubské základní školy, naopak městský obvod Poruba nabídne možnost vzdělávání i obyvatelům ostatních ostravských obvodů resp. okolních obcí a to nabídkou waldorfské větve střední školy.

**Navrhované znění:**

V článku 18 odst. 1 písm. a) bodu 1 se mezi slova „základní školy a jim sloužící školská zařízení“, a slova „základní umělecké školy“ vkládá text „střední školy a jim sloužící školská zařízení (tyto střední školy a jim sloužící školská zařízení za podmínek stanovených zákonem a s předchozím souhlasem rady města),“

V článku 18 odst. 2 písm. a) bod 2 zní:

„2. navrhují školské obvody spádových mateřských škol a školské obvody spádových základních škol, “

**Vyjádření odboru financí a rozpočtu:**

Navrženou změnu statutu považujeme primárně za věc odboru školství a sportu. Za odbor financí a rozpočtu k tomuto návrhu změny nemáme připomínky.

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s navrhovanými úpravami **souhlasí s úpravou**.

**Doporučené znění:**

1. Článek 18 odst. 1 písm. a) bod 1 nově zní:

„ 1. zřizují a zrušují školy a školská zařízení jako školské právnické osoby nebo příspěvkové organizace podle zvláštního právního předpisu – mateřské školy, základní školy a jim sloužící školská zařízení, střední školy a jim sloužící školská zařízení (tyto střední školy a jim sloužící školská zařízení za podmínek stanovených zákonem a s předchozím souhlasem rady města), základní umělecké školy, školská zařízení pro zájmové vzdělávání, školská účelová zařízení a plní další úkoly podle zvláštního zákona,“

1. Článek 18 odst. 2 písm. a) bod 2 nově zní:

„2. navrhují školské obvody spádových mateřských škol a školské obvody spádových základních škol, “

**ČLÁNEK 25 – Požární ochrana**

článek 25 písm. c) a Příloha č. 2

Návrh odboru kanceláře primátora:

Odůvodnění:

Navrhované řešení odstraní do budoucna případné potřeby změny v příloze statutu města při úpravách v dislokaci či zařazení jednotek sboru dobrovolných hasičů. Je třeba také vzít v potaz, že některé městské obvody jsou zřizovateli více jednotek.

**Navrhované znění:**

Článek 25 písm. c) zní:

„c) Přenesená působnost svěřená vybraným městským obvodům v souladu se zákonem č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, zákonem o obcích a příslušným nařízením Moravskoslezského kraje:

plní úkoly podle § 29 odst. 4 zákona o požární ochraně37 na území stanoveném zvláštním právním předpisem vydávaným ve formě nařízení rady Moravskoslezského kraje.“

Příloha č. 2 se zrušuje.

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s návrhem **souhlasí**.

**Doporučené znění:**

1. Článek 25 písm. c) nově zní:

„c) Přenesená působnost svěřená vybraným městským obvodům v souladu se zákonem č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, zákonem o obcích a příslušným nařízením Moravskoslezského kraje:

plní úkoly podle § 29 odst. 4 zákona o požární ochraně37 na území stanoveném zvláštním právním předpisem vydávaným ve formě nařízení rady Moravskoslezského kraje.“

1. Příloha č. 2 se zrušuje.

**ČLÁNEK 32 – Právní předpisy města**

článek 32 odst. 3

Návrh odboru financí a rozpočtu:

Odůvodnění:

Předložený návrh na úpravu Obecně závazné vyhlášky č. 14/2013, Statut města Ostravy, navazuje na změny legislativy související s předchozími úpravami článku 10.

**Navrhované znění:**

V článku 32 odst. 3 se mezi slova Ostravy. a Lhůta vkládají slova:

„a návrhy obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích, jejichž správu vykonává dle tohoto statutu pouze Magistrát města Ostravy.“

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s návrhem **souhlasí**.

**Doporučené znění:**

1. Článek 32 odst. 3 nově zní:

„(3) Návrh obecně závazné vyhlášky je předkládán k projednání městským obvodům. K projednání městským obvodům se však nepředkládá návrh těch obecně závazných vyhlášek, jimiž se vydává, mění či doplňuje Statut města Ostravy a návrhy obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích, jejichž správu vykonává dle tohoto statutu Magistrát města Ostravy. Lhůta pro projednání návrhu obecně závazné vyhlášky se stanovuje v délce nejméně 30 pracovních dnů. To neplatí, půjde-li o naléhavý obecný zájem.“

**ČLÁNEK 37 – Vzájemná součinnost mezi orgány města a orgány městských obvodů**

článek 37 odst. 5

Návrh odboru legislativního a právního:

Odůvodnění:

Předložený návrh na úpravu Obecně závazné vyhlášky č. 14/2013, Statut města Ostravy, navazuje na změny legislativy.

**Doporučené znění:**

1. V článku 37 odst. 5 se slova „zákona o veřejných zakázkách7“ nahrazují slovy „zákona o zadávání veřejných zakázek7“.

**PŘÍLOHA č. 1 – Městské obvody vykonávající přenesenou působnost pro určené městské obvody.**

 Příloha č. 1:

**Návrh městského obvodu Ostrava - Jih:**

Odůvodnění:

Na základě předběžného jednání o možném převodu výkonu některých činností v oblasti sociální péče z městského obvodu Proskovice (dále jako „MOb Proskovice“) na městský obvod Ostrava - Jih (dále jako „MOb O-Jih“) vydala Rada městského obvodu Proskovice (dále jako „RMOb Proskovice“) usnesením č. 0391/RMOb-Pro/1822/33 ze dne 10. 2. 2020 souhlas s uvedeným převodem. RMOb Proskovice současně vydala souhlas s předložením návrhu na úpravu obecně závazné vyhlášky statutárního města Ostravy č. 14/2013, Statut města Ostravy, ve znění pozdějších změn a doplňků (dále jako „Statut“).

Rada městského obvodu Ostrava - Jih vydala usnesením č. 2451/RMOb-JIH/1822/41 ze dne 19. 3. 2020 souhlas s převodem výkonu některých činností v oblasti sociální péče z MOb Proskovice na MOb O-Jih.

Jedná se o převod výkonu přenesené působnosti v oblasti, uvedené v článku 15 Statutu – Sociální věci, v rámci plnění úkolů, vyplývajících z § 5 odst. 1, § 91 odst. 6, § 91a, § 92 a § 93a zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, v oblasti rozhodování o ustanovení zvláštního příjemce dávky důchodového pojištění podle § 10 zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, a plnění úkolů vyplývajících z § 7, § 33, § 33a, § 33d, § 35a, § 50, § 55 odst. 5, § 63 odst. 3, § 64 odst. 3 a § 65 zákona č.111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů. Dále se jedná o převod výkonu přenesené působnosti v oblasti, uvedené v článku 31 Statutu – Opatrovnictví, podle kterého vykonávají úřady městských obvodů funkce opatrovníka dle právních předpisů procesního i hmotného práva, a to jak v oblasti samostatné působnosti, tak i v oblasti přenesené působnosti s tím, že funkci opatrovníka by za Úřad MOb Proskovice vykonával Úřad MOb O-Jih.

**Navrhované znění:**

 Příloha č. 1 odst. 7 nově zní:

„(7) Přenesenou působnost uvedenou v článku 15 „Sociální věci“ písm. b) body 1, 2 a 4, v článku 31 „Opatrovnictví“ odst. 2 vykonává tento městský obvod:

1. Ostrava - Jih

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Proskovice“

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s návrhem **souhlasí**.

**Doporučené znění:**

1. Do Přílohy č. 1 se vkládá nový odst. 7, který zní:

„(7) Přenesenou působnost uvedenou v článku 15 „Sociální věci“ písm. b) body 1, 2 a 4 a v článku 31 „Opatrovnictví“ odst. 2 vykonává městský obvod Ostrava – Jih pro tento městský obvod a pro městský obvod Proskovice.“

Právní komise rady města projednala předložené návrhy na změnu statutu na svém 14. jednání dne 3. 6. 2020 a doporučila k projednání v orgánech města.

Statutovému výboru zastupitelstva města byly návrhy předloženy na jeho 4. jednání konaném dne 3. 6. 2020. Statutový výbor návrhy přijal.

Rada města se návrhem obecně závazné vyhlášky zabývala na svém 61. jednání dne 9. 6. 2020 a doporučila zastupitelstvu města vydat obecně závaznou vyhlášku, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška č. 14/2013, Statut města Ostravy, dle přílohy č. 1 předloženého materiálu.

Je tedy navrženo, aby obecně závazná vyhláška, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška č. 14/2013, Statut města Ostravy, ve znění pozdějších změn a doplňku, **nabyla účinnosti dne 10. 7. 2020.**