

SMO/396222/17/DSČ/1



smovae555aeafce

Ke sp. zn. S-SMO/237285/15/DSČ

Žadatel: FLEET Control, s.r.o.,

Povinný subjekt: Magistrát města Ostravy

Statutární město Ostrava
magistrát - odbor dopravně správních činností

ZPRACOV.	DOSLO	Č. DOPOR.
	- 5 -10- 2017	e-mail
UKLON. 83.7.	PHILONY	POČET LISTU
SK. 818	Č. J. 396 222	

ŽÁDOST O INFORMACE

podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím (dále jen „InfZ“)

V řízení vedeném pod výše uvedenou spisovou značkou NašiServis s.r.o.,

(dále jen „obviněný“), zmocnil žadatele k zastupování v řízení. Tuto skutečnost prokazuje plná moc, která je součástí spisu. Zmocněnec má právo zastupovat obviněného v celém řízení.

Toto podání není žádostí o nahlížení do spisu podle správního řádu, ale žádostí o informace podle InfZ. Nejvyšší správní soud dal v tomto směru jasně najevo, že pokud účastník řízení **nežádá o kompletní správní spis**, vyřizují se žádosti o poskytnutí informací z obsahu správního spisu podle InfZ.

Touto cestou žádám o poskytnutí informací týkajících se řízení vedeném pod spisovou značkou uvedenou výše:

- obsah správního spisu
- policejní spis
- protokol z jednání a to včetně případných výpovědí svědků
- podklady na základě kterých se správní orgán pokusil zjistit pachatele

Jelikož obviněný zmocnil žadatele v dané věci, není nutné tyto informace před poskytnutím anonymizovat, neboť dle § 38 odst. 1 zák. č. 500/2004 Sb., správní řád má zmocněnec ke správnímu spisu plný přístup.

Z výše uvedeného je zřejmé, že má žadatel právo zastupovat obviněného a stejně tak má právo na poskytnutí informace výše uvedené.

V řízení o této žádosti, prosím, vždy používejte naší sp. zn. 7548/2017.

S pozdravem

FLEET Control, s.r.o.

ROZHODNUTÍ

Magistrát města Ostravy, odbor dopravně správních činností, jako povinný subjekt podle ustanovení § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, rozhodl, že žádost, kterou dne 05.10.2017 podala ve smyslu ustanovení § 4 téhož zákona

společnost FLEET Control, s.r.o.,

ve věci poskytnutí informace zasláním části spisu, a to konkrétně obsahu správního spisu, policejního spisu, protokolu z jednání, a to včetně případných výpovědí svědků a podkladů, na základě kterých se správní orgán pokusil zjistit pachatele ze spisu vedeného pod sp. zn. S-SMO/237285/15/DSČ, se ve smyslu ustanovení § 15 odst. 1 téhož zákona,

o d m í t á .

O d ů v o d n ě n í

Magistrátu města Ostravy, odboru dopravně správních činností, byla doručena dne 05.10.2017 žádost společnosti FLEET Control s.r.o. o poskytnutí informace podle ustanovení § 4 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „InfZ“), ve které požaduje zaslání části spisu, a to konkrétně obsahu správního spisu, policejního spisu, protokolu z jednání, a to včetně případných výpovědí svědků a podkladů, na základě kterých se správní orgán pokusil zjistit pachatele, ze spisu vedeného u Magistrátu města Ostrava pod sp. zn. S-SMO/237285/15/DSČ, a to v souvislosti se správním řízením vedeným pro porušení podmínek provozu na pozemních komunikacích a následnou objektivní odpovědností provozovatele vozidla za správní delikt (dle původní právní úpravy) podle ustanovení § 125f odst. 1 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o silničním provozu“). V řízení o této žádosti požaduje o používání „naší sp. zn.“ – 7548/2017.

Magistrát města Ostravy vede řízení o správním deliktu, neboť provozovatel vozidla podle ustanovení § 10 odst. 3 zákona o silničním provozu nezajistil, aby při užití tohoto vozidla na pozemní komunikaci byly dodržovány povinnosti řidiče a pravidla provozu na pozemních komunikacích stanovená tímto zákonem.

Žadatel FLEET Control s.r.o. uvádí, že je v řízení vedeném pod výše uvedenou spisovou značkou zmocněn k zastupování v řízení, které je vedeno pod sp. zn. S-SMO/237285/15/DSČ, z něhož část spisu formou poskytnutí informace požaduje. Tuto skutečnost prokazuje plná moc, která je součástí spisu. Zmocněnec má práva zastupovat obviněného v celém řízení a tak má právo na poskytnutí informace.

Ve vztahu k podané žádosti je především nutno zdůraznit, že žadatel o informace společnost FLEET Control s.r.o. není účastníkem ani zmocněncem v řízení o správním deliktu, který je veden pod sp. zn. S-SMO/237285/15/DSČ, neboť na základě plné moci ze dne 01.12.2016 je zmocněncem odlišný subjekt od žadatele, tudíž nelze dovozovat jaký právní zájem nebo jiný vážný důvod k poskytnutí části spisového materiálu je spatřován.

Judikatura Nejvyššího správního soudu týkající se práva na informace a jeho vztahu k právu na nahlížení do spisu podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), se v průběhu času názorově vyvíjela, a to i v návaznosti na samotné změny právní úpravy, týkající se jak změny správního řádu, tak změny zákona o informacích. Novější judikatura Nejvyššího správního soudu se přitom ustálila na názoru, že právní úprava institutu nahlížení do spisu podle (nového) správního řádu je natolik komplexní, že vylučuje aplikaci zákona o svobodném přístupu k informacím, včetně případů, kdy účastník řízení požaduje informaci v podobě kopie správního spisu.

V tomto směru se lze odkázat zejména na rozsudek NSS ze dne 13.8.2008, čj. 2 As 38/2007 – 78, ve kterém se uvádí: „Právě požadavek komplexnosti úpravy splňuje institut nahlížení do spisu podle § 38 správního řádu. Ten totiž upravuje jak okruh osob, jímž takové právo svědčí (odst. 1, 2 – žalobci ve zde posuzovaném případě takové právo jednoznačně svědčilo), tak práva spojená s nahlížením do spisu (odst. 4), postup v situacích, kdy je nahlížení do spisu odepřeno (odst. 5), postup ve zvláštních případech (odst. 3, podle něhož se postupuje, požádají-li o „nahlížení“ do spisu osoby nevidomé), i postup v situacích, kdy část spisu poskytnuta být nesmí (odst. 6). Rozhodnutí, jímž je vysloveno, že se nepovoluje nahlížet do správního spisu (odst. 5), je navíc přezkoumatelné ve správním soudnictví (...). Z uvedeného je patrné, že ustanovení § 38 zakotvuje natolik komplexní postup při poskytování informací, který je podřaditelný pod ustanovení § 2 odst. 3 zákona o svobodném přístupu k informacím“ a dále: „Vzhledem k tomu, že nahlížení do spisu podle § 38 správního řádu je natolik zvláštní procedurou, se zákon o svobodném přístupu k informacím vůbec neužije. Výslovně to stanoví § 2 odst. 3 tohoto zákona [Zákon se nevztahuje na poskytování (...) informací podle zvláštního právního předpisu.].“ V nyní účinném znění § 2 odst. 3 cit. Zákona zní: „Zákon se nevztahuje na poskytování informací (...), pokud zvláštní zákon upravuje jejich poskytování...“, to však na výše vyloženém stanovisku NSS nic nemění, neboť jde jen o jinou formulaci téhož.

Tento právní názor lze rovněž opřít o rozsudek NSS čj. 9 Ans 7/2012 - 56, ve kterém se mimo jiné uvádí, že „Přesvědčení povinného subjektu o tom, že požadovaná informace nespadá pod režim zákona o svobodném přístupu k informacím, nezbavuje tento subjekt povinnosti vydat rozhodnutí o odmítnutí žádosti dle ustanovení § 15 odst. 1 informačního zákona podané v režimu tohoto zákona. Závěr o tom, že se jedná o informaci, jejíž poskytování upravuje zvláštní zákon (§ 2 odst. 3 informačního zákona), v sobě již zahrnuje věcné posouzení žádosti, jež musí být možné přezkoumat v odvolacím, případně v navazujícím soudním řízení.“.

Úprava obsažená v ustanovení § 2 odst. 3 InfZ slouží k tomu, aby se nezdvojovala úprava přístupu k informacím, nikoliv aby bylo přístupu k informacím zamezeno. Účelem zákona o svobodném přístupu k informacím totiž není nahradit postup upravený v režimu zvláštních předpisů. Nejvyšší správní soud ve svých závěrech setrvale vychází z toho, že široce pojatý svobodný přístup k informacím ve veřejné sféře je jednou z nejeфекtivnějších cest k transparentci veřejné moci, k její všestranné, účinné a kontinuální veřejné kontrole a jedním z nástrojů snižujících možnosti jejího zneužívání. Na druhé straně však nelze přehlédnout, že kverulační, zjevně šikanózní, či dokonce pracovní kapacitu orgánů veřejné moci z různých důvodů cíleně paralyzující výkon tohoto práva může mít významné negativní důsledky, které za určitých okolností mohou popřít dokonce i smysl a účel práva na svobodný přístup k informacím.

Spis příslušné spisové značky, jehož faktické okopírování části a zaslání žadatel požaduje, je tedy správním spisem, a na základě ustanovení § 38 odst. 1 správního řádu mají právo nahlížet do spisu účastníci a jejich zástupci, kteří se tak mohou bezprostředně seznámit s jeho obsahem a rovněž mají právo na pořízení kopií listin z něj.

Ve smyslu ustanovení § 38 odst. 2 správního řádu umožní správní orgán jiným osobám nahlédnout do spisu, prokáží-li právní zájem nebo jiný vážný důvod a nebude-li tím porušeno právo některého z účastníků, popřípadě dalších dotčených osob anebo veřejný zájem. K získání informací o řízení, tedy slouží institut nahlížení do spisu podle ustanovení § 38 správního řádu. Prostřednictvím této procedury se lze se stavem správního řízení seznámit z titulu účastenství v řízení, nikoli zprostředkovaně, skrze informační zákon.

Z podané žádosti o informace, a z jejího obsahu je zřejmé a prokazatelné, že osoba žadatele o informace společnost FLEET Control s.r.o. není účastníkem či zmocněncem v daném řízení a není ani osobou, která prokázala právní zájem nebo jiný vážný důvod k poskytnutí kopie části spisového materiálu. Jelikož je v tomto řízení, které je vedeno pod sp. zn. S-SMO/237285/15/DSČ účastník zastoupen jiným zmocněncem, má tento právo využít ustanovení § 38 odst. 1 správního řádu.

Z podané žádosti o informace, deklaruje žadatel FLEET Control s.r.o., že je zmocněncem v řízení předmětné spisové značky, avšak ze spisového materiálu vyplývá, že zmocněncem v daném řízení je společnost ODVOZ VOZU s.r.o., a to na základě plné moci ze dne 14.03.2017. Z dosavadní činnosti povinného subjektu i jako správního orgánu je známo, že žadatel o informaci je provázán svou činností s dotčenou společností, ale i z fyzickou osobou [REDAKCE] který si podal žádost o informaci dne 21.03.2017 ke stejnému řízení vedenému pod sp. zn. S-SMO/237285/15/DSČ, kdy tato žádost byla odmítnuta pod sp. zn. S-SMO/108370/17/DSČ. Ke stejnému účastníku řízení si dále tyto subjekty podávaly žádosti o informace ve věci řízení vedeném pod sp. zn. S-SMO/360464/13/DSČ, a to 02.03.2017 společnost ODVOZ VOZU s.r.o. (vedeno pod sp. zn. S-SMO/084820/17/DSČ), dne 22.03.2017 společnost FLEET Control s.r.o. vedeno pod sp. zn. S-SMO/111652/17/DSČ) a dne 05.04.2017 [REDAKCE] vedeno pod sp. zn. S-SMO/131384/17/DSČ), kdy všechny tyto subjekty požadovaly, aby byla používána jejich sp. zn. 15025. Původní žádosti o informace byly odmítnuty z důvodu kompletnosti zvláštní právní úpravy dle ustanovení § 38 správního řádu.

Ve světle výše uvedeného lze bez sebemenších pochybností považovat postup, který zvolil žadatel o informace, v návaznosti na činnosti těchto obecných zmocněnců, za vědomé jednání, které je rozporné se smyslem a obsahem InfZ, a je možné jej posuzovat jako cílené jednání, které postrádá smysl a účel práva na svobodný přístup k informacím. Takovýto postup je formálně podle zákona, avšak hlavním cílem je zcela něco jiného než dosažení účelu zákona. Konkrétně v daném případě, lze žádost společnosti FLEET Control s.r.o. o poskytnutí informace, hodnotit jako obcházení zákonné úpravy, a proto povinný subjekt rozhodl, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí, a žádost odmítl ve smyslu ustanovení § 15 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Poučení:

Proti rozhodnutí lze podat podle ustanovení § 16 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím odvolání ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí ke Krajskému úřadu Moravskoslezského kraje, odboru dopravy a chytrého regionu, a to prostřednictvím podání u povinného subjektu - Magistrátu města Ostravy, odboru dopravně správních činností. Patnáctidenní lhůta pro podání odvolání začíná plynout dnem následujícím po dni doručení písemnosti adresátovi, přičemž v případě, kdy adresát nebyl při doručení písemnosti zastižen, a písemnost byla uložena u doručovatele, se podle ustanovení § 24 odst. 1 správního řádu pokládá písemnost za doručenou desátým dnem od data uložení. V souladu s ustanovením § 85 odst. 1 správního řádu má včas podané odvolání odkladný účinek. Podle ustanovení § 82 odst. 2 musí mít podané odvolání náležitosti uvedené v ustanovení § 37 odst. 2 správního řádu, tedy z něj musí být patrné, kdo odvolání činí, proti kterému rozhodnutí směřuje, v jakém rozsahu je napadáno a v čem je spatřován rozpor s právními předpisy.

„otisk úředního razítka“

Rozdělovník: 1 x FLEET Control
1 x spis