

E-Mail from Customer

Date: 5. srpna 2014 21:10:24

From: foi+request-1729-6b19d261@infoprovsechny.cz
To: unsignedinfo@localhost

Subject: Žádost o informace podle dotaz - Kandidátní listiny do Komunálních voleb 2014

Žádost o poskytnutí informace ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

Povinný subjekt:
Statutární město Ostrava

Žadatel:

Jméno: [REDACTED]

Datum narození: [REDACTED]

Adresa: [REDACTED]

Adresa: [REDACTED]

Adresa: [REDACTED]

[Authority name]

Vážená paní, vážený pane,

žádám kopie kandidátních listin do komunálních voleb podané registračnímu úřadu podle § 21 odst. 3 zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí

S přátelským pozdravem,

David Havlík

Informaci poskytněte elektronicky na email: foi+request-1729-6b19d261@infoprovsechny.cz

Tato elektronická adresa je adresou pro doručování ve smyslu § 14 odst. 2 zákona o svobodném přístupu k informacím. Na tuto adresu žádám i o doručení do vlastních rukou (rozhodnutí o odmítnutí žádosti) postupem podle § 19 odst. 8 Správního řádu. Řádným a včasným zpřístupněním informace na základě této žádosti beru na vědomí, že jste splnili svou povinnost podle zákona 106/1999 Sb.

Vámi poskytnutá informace bude automaticky zveřejněna na stránkách www.informaceprovsechny.cz. Použitím této služby žadatel s takovým zveřejněním vyjádřil souhlas.

Upozornění provozovatele služby:

S ohledem na to, že Vaše odpověď a poskytnuté informace budou automaticky zveřejněny na internetu, žádáme, abyste do své odpovědi ani do příloh NEUVÁDĚLI ŽÁDNÉ OSOBNÍ ÚDAJE ŽADATELE (adresu nebo datum narození). Pokud osobní údaje do odpovědi zahrnete, porušíte Zákon 101/2000 Sb. o ochraně osobních údajů. Doporučujeme tedy, abyste např. svou odpověď uvedli pouze oslovením "Vážený pane, vážená paní".

Datum podání:

5/8/2014

Vyloučení odpovědnosti: Tato zpráva a jakékoliv odpovědi na ni budou uveřejněny na stránkách Informace pro všechny. Naše pravidla o ochraně osobních údajů a autorských právech si přečtěte:
<http://infoprovsechny.cz/help/officers>

Pokud jste poskytovatelem informací a považujete naši službu za užitečnou, požádejte IT nebo oddělení spravující vaše webové stránky o propojení s našimi stránkami – ideálně tam, kde uveřejňujete povinné informace.

Magistrát města Ostravy
odbor vnitřních věcí

Vaše značka:

Ze dne:

Č. j.: SMO/280997/14/Vnitř./Dro

Sp. zn.: S-SMO/280997/14/Vnitř./2

Pan

Vyřizuje: Mgr. Drong

Telefon: +420 599 443 602

Fax: +420 599 443 022

E-mail: rdrong@ostrava.cz

Datum: 2014-08-12

ROZHODNUTÍ

Statutární město Ostrava (dále jen „povinný subjekt“) na základě žádosti [redacted] 9. 10. 2014 trvalý pobyt [redacted] adresa pro doručování: foi+request-1729-6b19d261@infoprovsechny.cz (dále jen „žadatel“), ze dne 5. 8. 2014, o poskytnutí informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o svobodném přístupu k informacím“), rozhodlo **takto**:

Podle ust. § 15 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím se s odkazem na ust. § 8a zákona o svobodném přístupu k informacím žádost žadatele o poskytnutí informací ve věci poskytnutí:

„kopií kandidátních listin do komunálních voleb podaných registračnímu úřadu podle § 21 odst. 3 zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí“

o d m í á.

Odůvodnění

Povinný subjekt obdržel dne 5. 8. 2014 žádost žadatele o poskytnutí informací dle zákona o svobodném přístupu k informacím, jejímž prostřednictvím žadatel požadoval „kopie kandidátních listin do komunálních voleb podané registračnímu úřadu podle § 21 odst. 3 zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí“.

K výše uvedenému požadavku žadatele však musí povinný subjekt sdělit, že ve smyslu ust. § 8a zákona o svobodném přístupu k informacím nebylo možno žadateli požadované informace poskytnout. Tento závěr odůvodňuje povinný subjekt následujícím způsobem.

Podle ust. § 8a zákona o svobodném přístupu k informacím platí, že informace týkající se osobnosti, projevů osobní povahy, soukromí fyzické osoby a osobní údaje poskytne povinný subjekt jen v souladu s právními předpisy, upravujícími jejich ochranu. Údaje o kandidátech, které jsou uvedeny na kandidátní listině, jsou dle ust. § 4 písm. a) zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, údaji osobními a s jako takovými s nimi musí být i nakládáno.

Při poskytování informací obsažených v kandidátních listinách podaných u příslušných registračních úřadů je proto nutno odkázat na stanovisko Úřadu pro ochranu osobních údajů vydané pod č. 6/2006, které

obsahuje výklad k poskytování informací v uvedené záležitosti s ohledem na ochranu osobních údajů kandidátů. Ve zmíněném stanovisku je mimo jiné uvedeno:

„Ustanovení § 8a zákona o svobodném přístupu k informacím stanoví, že „informace týkající se osobnosti, projevů osobní povahy, soukromí fyzické osoby a osobní údaje povinný subjekt poskytne jen v souladu s právními předpisy, upravujícími jejich ochranu.“ Uvedenými předpisy jsou především ustanovení § 81 a následujících zákona č. 89/2012 Sb., Občanský zákoník, a ustanovení § 5 a § 10 zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o ochraně osobních údajů“).

Poskytování informací o jednotlivých kandidátech např. v podobě kopií podaných kandidátních listin, kdy se nepochybně jedná o zpracování osobních údajů, podléhá úpravě podle § 5 zákona o ochraně osobních údajů. V daném případě ovšem nelze aplikovat žádné z ustanovení § 5 odst. 2 písm. a) až g) tohoto zákona, ani ustanovení § 5 odst. 2 písm. f) zákona o ochraně osobních údajů, neboť se nejedná o informace o veřejně činné osobě, funkcionáři či zaměstnanci veřejné správy, které vypovídají o jeho veřejné nebo úřední činnosti, o jeho funkčním nebo pracovním zařazení. Informace se týkají osobních údajů konkrétní osoby a lze je poskytnout či umožnit nahlédnutí v souladu s ustanovením § 5 odst. 2 zákona o ochraně osobních údajů pouze se souhlasem této osoby.

V této souvislosti je nezbytné uvést, že je vždy třeba určit okamžik, kdy je již možné osobní údaje poskytnout bez souhlasu osoby, jejíž údaje mají být poskytnuty. Takto je míněn právě okamžik, kdy se požadované osobní údaje stávají údaji zveřejněnými a je možné je jako takové poskytovat. Vyplývá to z ustanovení § 23 odst. 3 a odst. 4 zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o volbách do zastupitelstev obcí“).

Podle ustanovení § 23 odst. 3 uvedeného zákona registrační úřad rozhodne ve lhůtě 48 dnů před dnem voleb do zastupitelstva obce o registraci kandidátní listiny splňující náležitosti podle téhož zákona. Současně toto rozhodnutí vyvěsí na úřední desce registračního úřadu a vyznačí den vyvěšení. Registrace je rovněž podle ustanovení § 23 odst. 7 zákona o volbách do zastupitelstev podmínkou pro vytištění hlasovacích lístků. Tento postup je také v souladu s ustanovením § 11 odst. 1 písm. b) zákona o svobodném přístupu k informacím, podle kterého „povinný subjekt může omezit poskytnutí informace, pokud jde o novou informaci, která vznikla při přípravě rozhodnutí povinného subjektu, pokud zákon nestanoví jinak; to platí jen do doby, kdy se příprava ukončí rozhodnutím“.

Zveřejnění rozhodnutí o registraci kandidátní listiny je provedeno dle platné právní úpravy, neboť je naplněno ustanovení § 5 odst. 2 písm. a) zákona o ochraně osobních údajů, které správci „umožňuje zpracovávat, v souladu s ustanovením § 4 písm. e) zákona o ochraně osobních údajů (tedy i zveřejňovat), osobní údaje bez souhlasu subjektu údajů, jestliže provádí zpracování nezbytné pro dodržení právní povinnosti správce.

Úřad pro ochranu osobních údajů zastává názor, že právě den vyvěšení je dnem, kdy již lze údaje považovat za údaje zveřejněné ve smyslu ustanovení § 4 písm. l) zákona o ochraně osobních údajů, a od tohoto data mohou být informace o kandidátech uvedené na registrované kandidátní listině poskytovány. Při poskytování informací musí příslušné úřady splňovat příslušná ustanovení zákona o ochraně osobních údajů týkající se např. rozsahu poskytovaných informací. Úřady by měly při poskytování informací vycházet z rozsahu údajů, které obsahuje hlasovací lístek. Podle ustanovení § 25 odst. 3 zákona o volbách do zastupitelstev hlasovací lístek obsahuje následující údaje kandidáta: jméno, příjmení, věk, povolání, část obce či obec, ve které je kandidát přihlášen k trvalému pobytu, a název politické strany, nebo politického hnutí, jejímž členem kandidát je, případně údaj o tom, že je bez politické příslušnosti.

Před zveřejněním rozhodnutí o registraci kandidátní listiny se žadatelé mohou obracet s žádostmi o informace přímo na politické strany a samotné kandidáty. Registrační úřady, jak výše uvádíme, mohou v této době poskytovat informace pouze na základě souhlasu uděleného jim samotným kandidátem a v rozsahu, ke kterému byl souhlas kandidátem dán. Souhlas však musí splňovat veškeré náležitosti stanovené zákonem o ochraně osobních údajů a registrační úřad je jako správce osobních údajů povinen splnit i další ustanovení, která zákon o ochraně osobních údajů správci osobních údajů ukládá.“

Z výše uvedeného výkladu Úřadu pro ochranu osobních údajů tedy vyplývá závěr, že před vydáním rozhodnutí o registraci kandidátní listiny – přičemž nejzazším termínem, ve kterém musí registrační úřad v rámci voleb do zastupitelstev obcí konaných ve dnech 10. a 11.10.2014 splnit tento úkol, je 23.8.2014 – nelze poskytnout informace o kandidátech obsažených v kandidátních listinách např. v podobě kopií kandidátních listin.

V tomto konkrétním případě je nutno konstatovat, že Magistrát města Ostravy jako registrační úřad dosud nerozhodl o registraci žádné z kandidátních listin podaných u něj v souladu s ust. § 21 zákona o volbách do zastupitelstev obcí, a povinný subjekt proto s ohledem na shora předešlé závěry nemůže informace o jednotlivých kandidátech poskytnout.

Na rámec výše uvedeného výkladu vztahujícího se k možnosti poskytovat informace o kandidátech uvedených na kandidátních listinách pro volby do zastupitelstev obcí je nutno poukázat taktéž na skutečnost, že kandidátní listina obsahuje kromě údajů vztahujících se k jednotlivým kandidátům, které jsou následně zveřejněny na hlasovacím lístku, rovněž údaje o zmocněnci volební strany a jeho náhradníkovi, popř. o osobě oprávněné jednat jménem politického subjektu, který kandidátní listinu podal, či o kandidátech, kteří byli např. v průběhu doby odvolání z kandidátní listiny.

Na tyto osobní údaje není dle názoru povinného subjektu možno aplikovat výše uvedený přístup, který umožňuje po vydání rozhodnutí o registraci kandidátní listiny zveřejnit údaje o kandidátech na ní uvedených. Povinný subjekt by tedy ani po vydání rozhodnutí o registraci kandidátní listiny nemohl vyhovět podané žádosti o poskytnutí informace v celém rozsahu, neboť minimálně údaje vztahující se k osobě zmocněnce volební strany a jeho náhradníka by byly vyloučeny z poskytování informací s ohledem na ust. § 8a zákona o svobodném přístupu k informacím.

Zcela v souladu s teorií i odbornou praxí zastávanou ohledně této právní problematiky proto dospěl povinný subjekt k závěru, že informace ve shora požadovaném rozsahu nelze žadateli oprávněně poskytnout, a to s odkazem na ust. § 8a zákona o svobodném přístupu k informacím. Za takové situace je nezbytným postupem vydání rozhodnutí o odmítnutí žádosti.

Podle ust. § 15 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím platí, že pokud povinný subjekt žádosti, byť i jen z části, nevyhoví, vydá ve lhůtě pro vyřízení žádosti rozhodnutí o odmítnutí žádosti, popřípadě o odmítnutí části žádosti (dále jen „rozhodnutí o odmítnutí žádosti“), s výjimkou případů, kdy se žádost odloží.

Zákon o svobodném přístupu k informacím tedy v ust. § 15 odst. 1 ukládá, aby rozhodnutí o odmítnutí žádosti bylo vydáno vždy, pokud povinný subjekt žádosti „nevyhoví“. V tomto případě byl objektivně shledán obligatorní zákonný důvod pro neposkytnutí požadovaných informací, tzn. pro nevyhovění žadatelově žádosti, a to s ohledem na aplikaci ust. § 8a zákona o svobodném přístupu k informacím (podrobně – viz výše).

Vzhledem ke všem skutečnostem, které byly výše vyloženy, tedy povinný subjekt závěrem shrnuje, že mu v dané věci nezbylo nic jiného, než žadatelově žádosti o poskytnutí informací v celém rozsahu nevyhovět a rozhodnout tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí, tzn. ve smyslu ust. § 15 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím ve spojitosti s ust. § 8a tohoto zákona předmětnou žádost odmítnout.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí se lze odvolat do 15 dnů ode dne jeho oznámení ke Krajskému úřadu Moravskoslezského kraje, a to podáním učiněným u povinného subjektu. Uvedená 15denní lhůta se počítá ode dne následujícího po dni oznámení rozhodnutí.

Podle ust. § 82 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), odvolání musí mít náležitosti uvedené v ust. § 37 odst. 2 správního řádu a musí obsahovat údaje o tom,

proti kterému rozhodnutí směřuje, v jakém rozsahu ho napadá a v čem je spatřován rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo. Není-li v odvolání uvedeno, v jakém rozsahu odvolatel rozhodnutí napadá, platí, že se domáhá zrušení celého rozhodnutí. Odvolání se podává s potřebným počtem stejnopisů tak, aby jeden stejnopis zůstal správnímu orgánu a aby každý účastník dostal jeden stejnopis. Nepodá-li účastník potřebný počet stejnopisů, vyhotoví je správní orgán na náklady účastníka.




Mgr. Radek Drong
vedoucí oddělení civilněsprávního
odbor vnitřních věcí