

Digitally signed by

Date: 2021.03.08 16:09:50 CET

SMO/132354/21/DSČ/



DSČ4

28

Statutární město Ostrava
magistrát - odbor dopravně správních činností

ZPRACOV.	DOŠLO	KLASIFIK.
	09-03-2021	D.S.
OPRAVA SK. 721 5/1	PRILEHY CJ 132 354	POČET LISTU 1

Magistrát města Ostravy
Prokešovo náměstí 8
729 30 Ostrava
Czech Republic

Zmocnitel

Zmocněnec

Věc

S-SMO/072206/21/DSČ

Podávám odvolání proti meritornímu rozhodnutí vydanému v nadepsané věci.

Žádám správní orgán, ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o zaslání kopie protokolu o ústním jednání, úředního záznamu sepsaného policisty a obsahu spisu, to vše ze spisu vedeného ve shora nadepsané věci, a to do datové schránky, a neumožní-li tak povaha dokumentu nebo technické možnosti správního orgánu, tak poštou na adresu trvalého pobytu.

Žádám následně odvolací správní orgán, aby mne před vydáním rozhodnutí poučil o tom, kdo bude ve věci rozhodovat, abych mohl případně namítnat podjatost této osoby.

Podání bude doplněno v zákonné lhůtě.

Magistrát města Ostravy
odbor dopravně správních činností

Č. j.: SMO/148938/21/DSČ/
Sp. zn.: S-SMO/132354/21/DSČ
INF - 28/2021/zák. č. 106/1999 Sb.

V Ostravě dne 18. března 2021

ROZHODNUTÍ

Magistrát města Ostravy, odbor dopravně správních činností, jako povinný subjekt podle ustanovení § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o svobodném přístupu k informacím“) rozhodl, že žádost, kterou podal ve smyslu ustanovení § 4 téhož zákona

ve věci poskytnutí informace zasláním kopie části spisového materiálu vedeného pod sp. zn. S-SMO/72206/21/DSČ (konkrétně pak kopie protokolu o ústním jednání, úředního záznamu sepsaného policisty a obsahu spisu), a to v elektronické podobě do datové schránky v zákoně stanovené lhůtě, se ve smyslu ustanovení § 15 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím

o d m í t á .

Odůvodnění:

Magistrátu města Ostravy, odboru dopravně správních činností, bylo doručeno odvolání _
proti meritornímu rozhodnutí Magistrátu města Ostravy, odboru dopravně správních činností, ve věci sp. zn. S-SMO/72206/21/DSČ, přičemž v rámci tohoto odvolání požádal i o poskytnutí informace podle ustanovení § 4 zákona o svobodném přístupu k informacím, a sice požádal o zaslání kopie protokolu o ústním jednání, úředního záznamu sepsaného policisty a obsahu spisu, a to do datové schránky a neumožní-li to povaha dokumentu nebo technické možnosti správního orgánu, tak poštou na adresu trvalého pobytu, kdy předmětná žádost se týká spisového materiálu vedeném Magistrátem města Ostravy, odborem dopravně správních činností pod sp. zn. S-SMO/72206/21/DSČ, a to v souvislosti se správním řízením vedeným pro porušení podmínek provozu na pozemních komunikacích a spácháním přestupku dle ustanovení § 125c odst. 1 písm. f) bod 4 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Ve vztahu k podané žádosti sdělujeme, že judikatura Nejvyššího správního soudu týkající se práva na informace a jeho vztahu k právu na nahlížení do spisu podle správního řádu se v průběhu času názorově vyvíjela, a to i v návaznosti na samotné změny právní úpravy, týkající se jak změny správního řádu, tak změny zákona o svobodném přístupu k informacím. Novější judikatura Nejvyššího správního soudu se přitom ustálila na názoru, že právní úprava institutu nahlížení do spisu podle (nového) správního řádu je natolik komplexní, že vylučuje aplikaci zákona o svobodném přístupu k informacím, včetně případů, kdy žadatel požaduje informaci v podobě kopie správního spisu nebo jeho části.

V tomto směru se lze odkázat zejména na rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 13.08.2008, č. j. 2 As 38/2007-78, ve kterém se uvádí: „Právě požadavek komplexnosti úpravy splňuje institut nahlížení do spisu podle § 38 správního řádu. Ten totiž upravuje jak okruh osob, jímž takové právo svědčí (odst. 1, 2 – žalobci ve zde posuzovaném případě takové právo jednoznačně svědčilo), tak práva spojená s nahlížením do spisu (odst. 4), postup v situacích, kdy je nahlížení do spisu odepřeno (odst. 5), postup ve zvláštních případech (odst. 3, podle něhož se postupuje, požádají-li o „nahlížení“ do spisu osoby

nevidomé), i postup v situacích, kdy část spisu poskytnuta být nesmí (odst. 6). Rozhodnutí, jímž je vysloveno, že se nepovoluje nahlížet do správního spisu (odst. 5), je navíc přezkoumatelné ve správním soudnictví (...). Z uvedeného je patrné, že ustanovení § 38 zakotvuje natolik komplexní postup při poskytování informací, který je podřaditelný pod ustanovení § 2 odst. 3 zákona o svobodném přístupu k informacím“ a dále: „Vzhledem k tomu, že nahlížení do spisu podle § 38 správního řádu je natolik zvláštní procedurou, se zákon o svobodném přístupu k informacím vůbec neužije. Výslovně to stanoví § 2 odst. 3 tohoto zákona [Zákon se nevztahuje na poskytování (...) informací podle zvláštního právního předpisu.].“ V nyní účinném znění § 2 odst. 3 cit. Zákona zní: „Zákon se nevztahuje na poskytování informací (...), pokud zvláštní zákon upravuje jejich poskytování...“, to však na výše vyloženém stanovisku Nejvyššího správního soudu nic nemění, neboť jde jen o jinou formulaci téhož.

Tento právní názor lze rovněž opřít o rozsudek Nejvyššího správního soudu pod č. j. 9 Ans 7/2012-56, ve kterém se mimo jiné uvádí, že „Přesvědčení povinného subjektu o tom, že požadovaná informace nespadá pod režim zákona o svobodném přístupu k informacím, nezbavuje tento subjekt povinnosti vydat rozhodnutí o odmítnutí žádosti dle ustanovení § 15 odst. 1 informačního zákona podané v režimu tohoto zákona. Závěr o tom, že se jedná o informaci, jejíž poskytování upravuje zvláštní zákon (§ 2 odst. 3 informačního zákona), v sobě již zahrnuje věcné posouzení žádosti, jež musí být možné přezkoumat v odvolacím, případně v navazujícím soudním řízení“.

Spis příslušné spisové značky, jehož části žadatel požaduje zaslat, je tedy správním spisem vedeným v přestupkové věci, v níž žadatel sice dosud nevystupuje jako zmocněnec obviněného, neboť neprokázal zmocnění, nicméně obviněný jakožto účastník řízení žadatele o informaci za zmocněnce ve svém vyjádření označil. V případě prokázání zmocnění tak žadatel o informaci na základě ustanovení § 38 správního řádu má právo bezprostředně se seznámit s obsahem spisu a také má právo na pořízení kopií listin z něj. Přestože nahlížení do spisu slouží též k získávání informací, jeho podstata a podmínky jsou jiné než obecný přístup k informacím povinných subjektů. Toto právo svědčí pouze účastníkům konkrétních řízení a osobám s právním zájmem nebo jiným vážným důvodem na nahlížení do spisu. Obsahem tohoto práva je fyzický a v zásadě neomezený přístup k originálu správního spisu a s tím spojená možnost činit si výpisy a pořizovat kopie. Jeho podstatou je vztah „nahlízejícího“ k věci, který odůvodňuje poskytnutí i takových informací, které by obecnou cestou musely být odepřeny. Takto konstruované právo rozšiřuje možnosti přístupu k informacím pro vybrané skupiny osob. Neupravuje (a tím méně pak omezuje) možnosti obecného poskytování informací podle zákona o svobodném přístupu k informacím. Vyjádřené stanovisko je v kontextu s rozsudkem Nejvyššího správního soudu ze dne 13.08.2008, č. j. 2 As 38/2007-78.

Ve světle výše uvedeného lze shrnout, že nahlížení do spisu obsaženo v ustanovení § 38 správního řádu lze podřadit pod pojem „zvláštní zákon“ ve smyslu ustanovení § 2 odst. 3 zákona o svobodném přístupu k informacím. V případě, kdy je požadováno zpřístupnění spisu, popřípadě poskytnutí kopie spisu, je proto vyloučena aplikace zákona o svobodném přístupu k informacím, neboť tento postup je komplexně upraven ve správním řádu. Žádá-li tedy osoba o nahlédnutí do spisu, poskytnutí kopie spisu či části spisu, může tak činit pouze v režimu ustanovení § 38 správního řádu a aplikace zákona o svobodném přístupu k informacím je na základě ustanovení § 2 odst. 3 vyloučena. Pokud totiž soud dovodil, že ustanovení § 38 správního řádu je natolik zvláštní procedurou a představuje komplexní právní úpravu postupu při poskytování informací, takže se zákon o svobodném přístupu k informacím neužije, pak stejný závěr musí platit bez ohledu na to, zda žadatel žádá všechny informace ze spisu nebo jen některé. Podle ustanovení § 38 odst. 4 správního řádu je totiž s právem nahlížet do spisu spojeno právo činit si výpisy a právo na to, aby správní orgán pořídil kopie spisu. Podle správního řádu je nahlížení do spisu úkonem, který podléhá zákonem přesně stanovenému procesu, přičemž právo nahlížet do spisu svědčí ve smyslu ustanovení § 38 odst. 1 až 3 jen taxativně vyjmenovaným osobám, tudíž je nutné osobu do spisu nahlízející jednoznačně identifikovat a posoudit její právní zájem nebo jiný právní důvod. O provedení úkonu je povinnost sepsat protokol ve smyslu ustanovení § 18 odst. 1 správního řádu, přičemž správní orgán zaprotokoluje, které písemnosti byly v kopiích vydány.

Žadatel o informaci

v současné chvíli nevystupuje v předmětném správním řízení vedeném pod sp. zn. S-SMO/72206/21/DSČ jako zmocněnec obviněného, neboť na výzvu správního

orgánu dosud nedoložil plnou moc k zastupování. Povinnému subjektu je ovšem z jeho úřední činnosti známo, že žadatel o informaci naprosto identické podání (tj. odvolání proti meritornímu rozhodnutí, jež bude doplněno v zákonné lhůtě, a současně podaná žádost o informaci, týkající se poskytnutí kopie protokolu o ústním jednání, úředního záznamu sepsaného policisty a obsahu spisu) uplatňuje u povinného subjektu opakovaně, přičemž vždy takto činil z pozice zmocněnce. Je zjevné, že nyní posuzovaná žádost je identická jako již v minulosti k jiným spisovým značkám podané žádosti, avšak nyní bez souvislosti s předmětným správním řízením, neboť pod sp. zn. S-SMO/72206/21/DSČ dosud nebylo vydáno meritorní rozhodnutí, stejně tak správní orgán dosud v předmětné věci nekonal ústní jednání (tudíž nedisponuje požadovaným protokolem o ústním jednání) a ani se ve spise nenachází požadovaný úřední záznam sepsaný policistou, neboť předmětný přestupek byl zjištěn automatizovaným prostředkem bez obsluhy. Je vhodné znovu zmínit, že sice dosud nevystupuje v předmětném správním řízením vedeným pod sp. zn. S-SMO/72206/21/DSČ jako zmocněnec, neboť dosud nedoložil do spisu plnou moc (současně byl ovšem za zmocněnce označen účastníkem řízení), nicméně nelze vyloučit, že plnou moc do spisu následně doloží. Žádá-li nyní

o informaci zasláním kopie části spisového materiálu vedeného pod sp. zn. S-SMO/72206/21/DSČ (konkrétně pak kopie protokolu o ústním jednání, úředního záznamu sepsaného policisty a obsahu spisu), pak lze v tomto směru odkázat *per analogiam* rovněž na náleží Ústavního soudu České republiky pod sp. zn. Pl. ÚS 38/18 ze dne 18. června 2019, který k výše vymezené otázce odkázal ohledně přístupu ke spisu na nahlížení dle správního řádu jako zvláštního zákona vůči informačnímu zákonu, a to i pokud jde o osoby, které nejsou účastníky správního řízení. Podle Ústavního soudu je klíčové, že právo na informace čl. 17 odst. 5 Listiny v tomto případě provádí ustanovení § 38 správního řádu, a pomocí jeho aplikace je tedy třeba domoci se práva na informace. Problematikou žádosti o „poskytnutí správního spisu“ se zabýval Nejvyšší správní soud také v rozsudku pod č. j. 8 As 51/2019-39 ze dne 24. září 2020, ve kterém konstatoval, že neshledal žádný důvod se od dosavadní judikatury odklonit.

Povinný subjekt tedy rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí, a žádost odmítl ve smyslu ustanovení § 15 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím s tím, že zákon o svobodném přístupu k informacím se na poskytnutí informace požadované žadatelem nevztahuje, neboť poskytnutí informace v podobě kopie správního spisu v tomto případě komplexně upravuje zvláštní právní předpis, konkrétně pak ustanovení § 38 správního řádu, a to s odkazem na vyluku upravenou v ustanovení § 2 odst. 3 zákona o svobodném přístupu k informacím.

Poučení:

Proti rozhodnutí lze podat podle ustanovení § 16 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím odvolání ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí ke Krajskému úřadu Moravskoslezského kraje, a to prostřednictvím podání u povinného subjektu – Magistrátu města Ostravy, odboru dopravně správních činností. Patnáctidenní lhůta pro podání odvolání začíná plynout dnem následujícím po dni doručení písemnosti adresátovi, přičemž v případě, kdy adresát nebyl při doručení písemnosti zastížen, a písemnost byla uložena u doručovatele, se podle ustanovení § 24 odst. 1 správního řádu pokládá písemnost za doručenu desátým dnem od data uložení. V souladu s ustanovením § 85 odst. 1 správního řádu má včas podané odvolání odkladný účinek. Podle ustanovení § 82 odst. 2 musí mít podané odvolání náležitosti uvedené v ustanovení § 37 odst. 2 správního řádu, tedy z něj musí být patrné, kdo odvolání činí, proti kterému rozhodnutí směřuje, v jakém rozsahu je napadáno a v čem je spatřován rozpor s právními předpisy.

Rozdělovník:

1 x spis