

**Zpráva nezávislého auditora
o výsledku přezkoumání hospodaření
za období od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020
Statutární město Ostrava**

Datum vydání: 19. 05. 2021

Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření

(dle § 7 odst. b) zákona č. 420/2004 Sb. o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí)

podle zákona č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, auditorského standardu č. 52, dalších relevantních předpisů vydaných Komorou auditorů České republiky, podle ustanovení § 42 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů a podle ustanovení § 10 zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon č. 420/2004 Sb.).

I. VŠEOBECNÉ INFORMACE

ÚSC, u něhož bylo provedeno přezkoumání hospodaření:

Statutární město Ostrava
Prokešovo náměstí 1803/8
702 00 Ostrava Moravská Ostrava

dále jen územní celek

Identifikační číslo:

008 45 451

Orgán územního celku oprávněný jednat jeho jménem:

Ing. Tomáš Macura, MBA, Primátor

Přezkoumání hospodaření provedli:

BDO Audit s. r. o., evidenční číslo KA ČR č. 018
V Parku 2316/12
Praha 4 - Chodov
Zapsaná v obchodním rejstříku u Městského soudu v Praze,
oddíl C, č. vložky 7279

Auditoři:

Ing. Oldřich Bartušek, evidenční číslo KA ČR č. 2256

Asistenti auditora:

Bc. Šárka Mikulicsová
Ing. Barbora Procházková
Ing. Rostislav Chalupa
Ing. Rostislav Juřík
Ing. Veronika Grycová
Ing. Michaela Častulíková

Vymezení pravomoci auditora k provedení přezkoumání hospodaření:	Auditorská společnost provedla přezkoumání hospodaření územního celku Statutární město Ostrava v souladu s ustanovením § 4 odst. 7 zákona č. 420/2004 Sb., ustanovením § 2 písm. c) zákona č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů
Místo provádění přezkoumání:	Sídla jednotlivých městských obvodů, magistrát města a kancelář BDO Audit s.r.o.
Období provádění závěrečného přezkoumání:	30. 3. 2021 - 14. 5. 2021
Období provádění dílčích přezkoumání:	23. 10. 2020, 18.11 až 20.11.2020 a 9.12.2020,
Určení zahájení a ukončení přezkoumání:	Projednání a předání plánu dílčího přezkoumání hospodaření včetně předání úvodních požadavků dne 23.10.2020

II. PŘEDMĚT PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ

Předmětem přezkoumání jsou podle ustanovení § 2 odst. 1 zákona č. 420/2004 Sb., údaje o ročním hospodaření, tvořící součást závěrečného účtu podle § 17 odst. 2 a 3 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ve znění pozdějších předpisů, a to:

- a) plnění příjmů a výdajů rozpočtu včetně peněžních operací, týkajících se rozpočtových prostředků,
- b) finanční operace, týkající se tvorby a použití peněžních fondů,
- c) náklady a výnosy podnikatelské činnosti územního celku,
- d) peněžní operace, týkající se sdružených prostředků vynakládaných na základě smlouvy mezi dvěma nebo více územními celky, anebo na základě smlouvy s jinými právníckými nebo fyzickými osobami,
- e) finanční operace, týkající se cizích zdrojů ve smyslu právních předpisů o účetnictví,
- f) hospodaření a nakládání s prostředky poskytnutými z Národního fondu a s dalšími prostředky ze zahraničí poskytnutými na základě mezinárodních smluv,
- g) vyúčtování a vypořádání finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí, k jiným rozpočtům, ke státním fondům a k dalším osobám.

Předmětem přezkoumání v souladu s ustanovením § 2 odst. 2 zákona č. 420/2004 Sb. jsou dále oblasti:

- a) nakládání a hospodaření s majetkem ve vlastnictví územního celku,
- b) nakládání a hospodaření s majetkem státu, s nímž hospodaří územní celek,
- c) zadávání a uskutečňování veřejných zakázek, s výjimkou úkonů a postupů přezkoumaných orgánem dohledu podle zákona č. 134/2016 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů,
- d) stav pohledávek a závazků a nakládání s nimi,
- e) ručení za závazky fyzických a právníckých osob,
- f) zastavování movitých a nemovitých věcí ve prospěch třetích osob,
- g) zřizování věcných břemen k majetku územního celku,
- h) účetnictví vedené územním celkem
- i) ověření poměru dluhu územního celku k průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky podle právního předpisu upravujícího rozpočtovou odpovědnost.

III. HLEDISKA PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ

Předmět přezkoumání podle ustanovení § 3 zákona č. 420/2004 Sb., se ověřuje z hlediska:

- a) dodržování povinností stanovených zvláštními právními předpisy,
- b) souladu hospodaření s finančními prostředky ve srovnání s rozpočtem,
- c) dodržení účelu poskytnuté dotace nebo návratné finanční výpomoci a podmínek jejich použití,
- d) věcné a formální správnosti dokladů o přezkoumávaných operacích.

Právní předpisy použité při přezkoumání hospodaření pokrývající výše uvedená hlediska jsou

uvedeny v příloze A, která je nedílnou součástí této zprávy.

IV. DEFINOVÁNÍ ODPOVĚDNOSTÍ

Za hospodaření, které bylo předmětem přezkoumání a za jeho zobrazení v účetních a finančních výkazech je odpovědný statutární orgán obce Statutární město Ostrava. Naší úlohou je, na základě provedeného přezkoumání hospodaření, vydat zprávu o výsledku přezkoumání hospodaření.

Přezkoumání hospodaření jsme provedli v souladu se zákonem č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, auditorským standardem č. 52 a dalšími relevantními předpisy vydanými Komorou auditorů České republiky a s ustanoveními § 2, 3 a 10 zákona č. 420/2004 Sb. V souladu s těmito předpisy jsme povinni dodržovat etické normy a napláňovat a provést přezkoumání hospodaření tak, abychom získali omezenou jistotu, zda hospodaření územního celku je v souladu s hledisky přezkoumání hospodaření (viz bod III. této zprávy).

V. RÁMCOVÝ ROZSAH PRACÍ

Za účelem vykonání přezkoumání hospodaření územního celku byly použity postupy ke shromáždění dostatečných a vhodných důkazních informací. Tyto postupy jsou svým rozsahem menší než u zakázky poskytující přiměřenou jistotu a jsou auditorem aplikovány na základě jeho odborného úsudku včetně vyhodnocení rizik významných (materiálních) chyb a nedostatků. Při vyhodnocování těchto rizik auditor bere v úvahu vnitřní kontrolní systém územního celku. Použité postupy zahrnují výběrový způsob šetření a významnost (materialitu) jednotlivých skutečností. Míra jistoty získána u přezkoumání hospodaření je tudíž významně nižší než jistota, která by byla získána provedením zakázky poskytující přiměřenou jistotu.

Označení všech dokladů a jiných materiálů využitých při přezkoumání hospodaření územního celku je uvedeno v samostatné příloze D, která je nedílnou součástí této zprávy. V rámci přezkoumání hospodaření územního celku činil auditor i další kroky a využíval i další informace, které nejsou součástí tohoto označení.

VI. ZÁVĚR ZPRÁVY O VÝSLEDKU PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ

A. VYJÁDRĚNÍ K SOULADU HOSPODAŘENÍ S HLEDISKY PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ

Na základě námi provedeného přezkoumání hospodaření územního celku jsme nezjistili žádnou skutečnost, která by nás vedla k přesvědčení, že přezkoumávané hospodaření není ve všech významných (materiálních) ohledech v souladu s hledisky přezkoumání hospodaření uvedenými v bodě III. této zprávy.

B. VYJÁDŘENÍ OHLEDNĚ CHYB A NEDOSTATKŮ

Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů, stanoví, abychom ve zprávě uvedli závěr podle ustanovení § 10 odst. 2 písm. d) a odst. 3 citovaného zákona. Toto ustanovení vyžaduje, abychom ve své zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření uvedli, zda při přezkoumání hospodaření byly zjištěny chyby a nedostatky a v čem případně spočívaly, a to bez ohledu na jejich významnost (materialitu) a jejich vztah k hospodaření územního celku jako celku.

Při přezkoumání hospodaření územního celku za rok 2020 jsme zjistili chyby a nedostatky uvedené v ustanovení § 10 odst. 3 písm. b). Popisy zjištěných chyb a nedostatků jsou uvedeny v příloze B této zprávy.

C. UPOZORNĚNÍ NA PŘÍPADNÁ RIZIKA

Na základě zjištění podle ustanovení § 10 odst. 2 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů, upozorňujeme uživatele této zprávy na následující případná rizika, která mohou mít negativní dopad na hospodaření územního celku v budoucnosti:

Územní celek je nepřímo vystaveno riziku plynoucímu z činnosti příspěvkových organizací, kde jsou jednotlivé městské obvody zřizovatelem a kde přejímá jejich rizika ať už formou poskytování finančních prostředků, nebo formou specifických smluvních ujednání. Tato rizika zahrnují nejen rizika finanční, ale například i rizika operační (ztráty a náklady plynoucí ze selhání lidských zdrojů, škod na zdraví a majetku, rizika podvodu a jiné).

D. PODÍL POHLEDÁVEK A ZÁVAZKŮ NA ROZPOČTU A PODÍL ZASTAVENÉHO MAJETKU NA CELKOVÉM MAJETKUPodíl pohledávek na rozpočtu

A	Vymezení pohledávek	671 718 912,05 Kč
B	Vymezení rozpočtových příjmů	13 503 454 200,56 Kč
A/B*100%	Výpočet podílu pohledávek na rozpočtu	4,97%

Podíl závazků na rozpočtu

C	Vymezení závazků	1 174 794 144,93 Kč
B	Vymezení rozpočtových příjmů	13 503 454 200,56 Kč
C/B*100%	Výpočet podílu závazků na rozpočtu	8,70 %

Podíl zastaveného majetku na celkovém majetku

D	Vymezení zastaveného majetku	282 873 247,80 Kč
E	Vymezení majetku pro výpočet ukazatele	65 579 162 244,88 Kč
D/E*100%	Výpočet podílu zastaveného majetku na celk. maj.	0,43%

E. VYJÁDŘENÍ K POMĚRU DLUHU ÚZEMNÍHO CELKU K POMĚRU JEHO PŘÍJMŮ ZA POSLEDNÍ ČTYŘI ROZPOČTOVÉ ROKY PODLE PRÁVNÍHO PŘEDPISU UPRAVUJÍCÍHO ROZPOČTOVOU ODPOVĚDNOST

Zákon č. 420/2004 Sb. stanoví, abychom v naší zprávě uvedli výrok o tom, že dluh územního celku nepřekročil 60 % průměru jeho příjmů za poslední čtyři rozpočtové roky. V opačném případě jsme povinni uvést, o kolik dluh územního celku překročil průměr jeho příjmů.

Dluh územního celku nepřekročil 60 % průměru jeho příjmů za poslední čtyři rozpočtové roky.



Tel.: +420 385 102 521
www.bdo.cz

BDO Audit s. r. o.
V Parku 2316/12
Praha 4 - Chodov
148 00

VII. DALŠÍ INFORMACE

Návrh zprávy vyhotoven v Brně dne 14. 5. 2021

BDO Audit s. r. o., evidenční číslo KA ČR 018

BDO Audit s.r.o.

zastoupená partnerem:



Ing. Oldřich Bartušek

evidenční číslo KA ČR 2256

Návrh zprávy projednán a předán statutárnímu orgánu územního celku

dne



Ing. Tomáš Macura, MBA

Primátor

BDO Audit s. r. o., česká společnost s ručením omezeným (IČO 453 14 381, registrována u Rejstříkového soudu v Praze, oddíl C, vložka 7279, auditorské oprávnění Komory auditorů ČR č. 018) je členem BDO International Limited (společnosti s ručením omezeným registrované ve Velké Británii) a je součástí mezinárodní sítě nezávislých členských firem BDO.

Přílohy zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření

- Příloha A Přehled právních předpisů, jejichž soulad s přezkoumávaným hospodařením auditor ověřil
- Příloha B Popis zjištěných chyb a nedostatků podle § 10 odst. 3 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb. a označení dokladů a jiných materiálů, ze kterých jednotlivá zjištění vycházejí
- Příloha C Stanovisko orgánu územního celku oprávněného jednat jeho jménem, resp. statutárního orgánu svazku obcí, dle požadavku ustanovení § 7 písm. c) zákona č. 420/2004 Sb.
- Příloha D Označení všech dokladů a jiných materiálů využitých při přezkoumání hospodaření

Příloha A

Přehled právních předpisů, jejichž soulad s přezkoumávaným hospodařením auditor ověřil

Při provádění přezkoumání hospodaření auditor posuzuje soulad hospodaření s nejméně následujícími právními předpisy, popř. jejich vybranými ustanovením:

- zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů,
- vyhláškou č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti,
- zákonem č. 89/2012 Sb., občanský zákoník,
- zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a souvisejícími prováděcími právními předpisy:
- vyhláškou č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů,
- zákonem č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, a souvisejícími prováděcími právními předpisy:
- vyhláškou č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky,
- vyhláškou č. 383/2009 Sb., o účetních záznamech v technické formě vybraných účetních jednotek a jejich předávání do centrálního systému účetních informací státu a o požadavcích na technické a smíšené formy účetních záznamů (technická vyhláška o účetních záznamech),
- českými účetními standardy pro některé vybrané účetní jednotky, které vedou účetnictví podle vyhlášky č. 410/2009 Sb.,
- zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů,
- zákonem č. 134/2016 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (vybrané paragrafy)
- zákonem č. 320/2001 Sb. o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
- nařízením vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů, provádějící některá ustanovení zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů
- nařízením vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev.

Příloha B

Popis zjištěných chyb a nedostatků podle § 10 odst. 3 písm. b) a zákona č. 420/2004 Sb. a označení dokladů a jiných materiálů, ze kterých jednotlivá zjištění vycházejí

Popisy zjištěných chyb a nedostatků vychází z příloh B zpráv, které byly vypracovány samostatně z přezkumu hospodaření jednotlivých městských obvodů.

V rámci dílčího přezkoumání hospodaření za období leden až září 2020 nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

Hrabová

§ 2 odst.1 písm. b) - finanční operace, týkající se tvorby a použití peněžních fondů,

Zjištění

Městský obvod Hrabová má zřízen peněžní fond FRB na účtu 419. Stav peněžních prostředků na účtu 236 AU 0120 k 30.9.2020 ve výši 2 175 877,94 Kč. FRB nebyl rozpočtován, nebyly předloženy pravidla příjmů a výdaje fondu (statut) FRB. Zdrojem FRB v roce 2020 byly bankovní úroky přijaté na FRB a čerpání tvořily bankovní poplatky. Podle sdělení městského obvodu nedochází k čerpání fondu, pouze je zřízen peněžní účet FRB. OZV č. 14/2013 -Statut Statutárního města Ostrava, účinný od 1.1.2018 v čl.7 - Orgány městských obvodů a jejich pravomoc v odst.2 upravuje, že zastupitelstvu městského obvodu je vyhrazeno rozhodovat podle § 84 zákona o obcích odst. a) odst. (2) písm. b), c) včetně pravidel, která stanoví příjmy fondu, výdaje fondu a správce fondu. Podle schváleného závěrečného účtu za rok 2019 má nejpozději do konce roku 2020 dojít ke zrušení tohoto peněžního fondu, resp. účtu s názvem FRB a převodu zůstatku na základní běžný účet městského obvodu.

Pustkovec

§ 2 odst.2 písm. h) - účetnictví vedené územním celkem

Zjištění

Dokladem č. 09002022 ze dne 20.5.2020 ve výši 25 000 Kč bylo účtováno na základě darovací

smlouvy o peněžitém daru Vysoké školy báňské - Technická univerzita Ostrava. Čl.3-
Další ustanovení, bod 2 upravuje, že o poskytnutí daru a o uzavření této smlouvy rozhodlo
Zastupitelstvo městského obvodu Pustkovec dne 16.12.2018 usnesením č.Z84/06. Ověřením
bylo zjištěno, že Zastupitelstvo městského obvodu Pustkovec rozhodlo o poskytnutí daru a o
uzavření této smlouvy dne 16.12.2019 usnesením č.Z84/06.

Dokladem č. 09040034 ze dne 17.2.2020 ve výši 4 500 Kč bylo účtováno na základě darovací
smlouvy o peněžitém daru fyzické osobě za práci na odstraňování problémů s elektrickými
rozvody ve sportovní hale a na dalších zařízeních ve správě městského obvodu. Dokladem č.
09040019 ze dne 6.2.2020 ve výši 2 000 Kč bylo účtováno na základě darovací smlouvy o
peněžitém daru fyzické osobě za práci na přípravě a provádění inventarizace majetku a
závazků. O poskytnutí daru a o uzavření darovacích smluv bylo rozhodnuto Radou městského
obvodu Pustkovec dne 3.2.2020 usnesením č. R282/25.

Riziko

1. Riziko nepřesných údajů v uzavřených smlouvách vzniklých tzv. „překlepy“.
2. Riziko neuzavírání pracovně právních vztahů, pokud fyzické osoby zajišťovali práce
pro městský obvod.

Doporučení

1. Doporučujeme pečlivě dbát na přesnost údajů v uzavíraných smlouvách.
2. Doporučujeme s fyzickými osobami, které zajišťují práci pro městský obvod, uzavírat
pracovně právní vztahy, které umožňují stanovit mj. odpovědnost za provedenou
práci.

Ostrava Jih

§ 2 odst.2 písm. a) - nakládání a hospodaření s majetkem ve vlastnictví územního celku

Zjištění

Zastupitelstvo městského obvodu dne 11.6.2020 rozhodlo o prodeji nemovité věci v k.ú.
Hrabůvka, obec Ostrava, ve vlastnictví statutárního města Ostravy, svěřené městskému
obvodu, a to pozemek parc. č. st. 173, zastavěná plocha a nádvoří o výměře 1579 m², jehož
součástí je stavba s č.p. 200, Hrabůvka, stavba občanské vybavenosti, pozemek parc. č. st.
565, zastavěná plocha a nádvoří o výměře 353 m², jehož součástí je stavba bez
čp, pozemek parc. č. 246/2, ostatní plocha, zeleň o výměře 1827 m².p./č.e., stavba občanské

vybavenosti za celkovou kupní cenu ve výši 15 000 000 Kč.

Zastupitelstvo města rozhodlo o záměru města prodat uvedené nemovitosti dne 20.5.2020 usnesením č. 0867/ZM1822/14, záměr byl zveřejněn od 21.5. do 8.6.2020.

Pro zjištění obvyklé ceny byl zadán znalecký posudek ZP č. 1864-4/20 ze dne 15.1.2020, ocenění ke dni 2.1.2020 v celkové výši 8 500 000 Kč. Podle sdělení účetní jednotky bylo potřeba využít jiné metody ocenění, městský obvod tedy přistoupil k zadání nového znaleckého posudku č. 1879-19/20 ze dne 20.2.2020, který ke dni 18.2.2020 stanovil celkovou obvyklou cenu ve výši 13 439 850,- Kč.

Vnitřní aktualizovaný předpis Zásady pro evidenci majetku schválené radou městského obvodu dne 24.10.2017 usnesením č. 5524/136 upravuje, v bodě 6 předpisu, že majetek se ocení reálnou hodnotou pouze v takových případech, je-li rozdíl mezi vstupní cenou majetku a stanovenou reálnou hodnotou majetku 5 000 000 Kč a více.

Nemovitost byla prodána kupujícímu za dohodnutou kupní cenu 15 000 000 Kč, nedošlo však k přecenění majetku určeného k prodeji reálnou hodnotou. Vstupní cena majetku byla v celkové výši 4 105 007 Kč (pozemky 2 528 882 Kč, stavba 1 576 125 Kč). Účetní jednotkou bylo sděleno, že při rozhodování zda majetek přecenit či nikoliv vycházeli ze skutečnosti, že v okamžiku, kdy městský obvod zvažoval prodej nemovitých věcí, měl k dispozici znalecký posudek na 8 500 000 Kč.

Jsme však názoru, že posuzování přecenění nemělo být k prvnímu posudku, ale ke skutečné reálné ceně.

Riziko

Nesprávný účetní postup a nepostupování v souladu s vnitřním předpisem.

Doporučení

Doporučujeme, aby v případě majetku určeného k prodeji postupovala účetní jednotka v souladu s vnitřními předpisy.

V rámci závěrečného přezkoumávání hospodaření za období říjen až prosinec 2020 nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

Příloha C

Stanovisko statutárního orgánu ke zprávě o přezkoumání hospodaření

Statutární orgán územního celku byl seznámen s průběhem a výsledkem přezkoumání hospodaření za rok 2020 a s návrhem zprávy za rok 2020. S obsahem zprávy souhlasí a bere ji na vědomí.

V Ostravě dne

Ing. Tomáš Macura, MBA.
Primátor

